

# 绥宁县国家重点生态功能区产业准入 负面清单编制说明

绥宁县人民政府  
二零二五年四月

## 目录

|                          |    |
|--------------------------|----|
| 一、工作开展情况 .....           | 1  |
| (一) 工作背景 .....           | 1  |
| (二) 编制原则 .....           | 2  |
| (三) 工作内容 .....           | 2  |
| (四) 工作进展 .....           | 3  |
| 二、县域生态环境及产业发展情况 .....    | 5  |
| (一) 自然资源要素禀赋 .....       | 5  |
| (二) 生态环境现状 .....         | 6  |
| (三) 生态功能区细化优化 .....      | 7  |
| (四) 产业发展现状 .....         | 7  |
| 三、原产业准入负面清单自查评估情况 .....  | 14 |
| (一) 原负面清单执行情况 .....      | 14 |
| (二) 原负面清单实施成效 .....      | 15 |
| (三) 原负面清单的问题及原因分析 .....  | 18 |
| 四、产业准入负面清单制定情况 .....     | 20 |
| (一) 产业准入负面清单制定依据 .....   | 20 |
| (二) 产业准入负面清单编制说明 .....   | 23 |
| (三) 产业准入负面清单综合评判指标 ..... | 23 |
| (四) 产业准入负面清单综合评判结果 ..... | 24 |
| (五) 产业准入负面清单内容 .....     | 44 |
| 五、意见与建议 .....            | 50 |
| (一) 强化实施保障 .....         | 50 |
| (二) 建立动态跟踪监管和调整机制 .....  | 50 |
| (三) 探索补偿机制 .....         | 51 |

## 一、工作开展情况

### （一）工作背景

重点生态功能区产业准入负面清单制度是落实主体功能区战略的重要配套制度。《湖南省新增 19 个国家重点生态功能区产业准入负面清单（试行）》（湘发改规划〔2018〕972 号）印发实施以来，为绥宁县国家重点生态功能区的产业结构调整、生态环境改善、空间格局优化等发挥了重要作用。目前该规范性文件已到期失效，有必要重新制定发布绥宁县国家重点生态功能区产业准入负面清单。为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）、《中共湖南省委湖南省人民政府印发〈关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见〉的通知》（湘发〔2020〕9 号）等文件要求，更好推动主体功能区战略制度落地实施，有序推进我省国家重点生态功能区产业准入负面清单重新制定工作，根据《全国国土空间规划纲要（2021—2035 年）》、《湖南省国土空间规划（2021—2035 年）》和《产业结构调整指导目录（2024 年本）》等有关要求，遵循湖南省自然资源厅发布的《湖南省重新制定国家重点生态功能区产业准入负面清单工作方案》（湘自资发〔2025〕4 号）的指导意见，结合我县的实际情况，决定在全县范围内重新制定国家重点生态功能区产业准入负面清单。此举旨在确保我县重点生态功能区的生态功能得到保持、面积不缩减、性质不发生改变，维护生态系统的完整性和稳定性，引导产业合理布局，推动我县经济社会发展全面绿色转型，实现生态效益与经济效益的有机结合，促进生态保护、经济发展与社会民生之间的和谐平衡。

## （二）编制原则

**1、生态优先，绿色发展。**践行绿水青山就是金山银山理念，守牢生态保护红线等红线底线，通过制定实施产业准入负面清单，有效管控禁止类和限制类产业，优化重点生态功能区产业结构和空间布局，推进生态产业化和产业生态化。

**2、实事求是，统筹协调。**基于重点生态功能区自然资源禀赋、经济社会发展等情况，统筹考虑产业发展现状与趋势，协调解决原产业准入负面清单实施过程中存在的突出问题，全面衔接国、省有关产业和生态环境政策，注重区域统筹，发挥比较优势，因地制宜制定产业准入负面清单。

**3、规划引领，精准管控。**贯彻落实国家、省“十四五”规划及相关产业专项规划，充分衔接国、省“十五五”规划，落实各级国土空间总体规划要求。充分衔接市县国土空间总体规划确定的乡镇主体功能定位，以主体功能定位为重点生态功能区的乡镇为产业准入负面清单实施单元，对重点生态功能区县市区实行差异化管理控，防止全域“一刀切”。

**4、分工协作，上下联动。**在县人民政府领导下，县级有关单位依据职责分工，做好产业准入负面清单重新制定工作的指导、意见征求和实施监督工作。落实由县自然资源局牵头，县级各职能部门协同配合，成立县国家重点生态功能区产业准入负面清单编制工作领导小组，稳妥有序组织开展绥宁县产业准入负面清单制定工作。

## （三）工作内容

**一是梳理相关规定和最新产业政策。**全面梳理《产业结构调整指导目录（2024 年本）》、《市场准入负面清单（2022 年版）》、《自

然资源要素支撑产业高质量发展指导目录（2024 年本）》和《湖南省人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》（湘政发〔2020〕12 号）等国、省相关政策及地方相关规划、政策等，摸清绥宁县自然资源禀赋、产业发展等实际情况。

**二是开展原负面清单实施评估。**在 2023 年完成的全省国家重点生态功能区产业准入负面清单实施评估工作基础上，结合国、省最新政策与相关要求，进一步深入分析负面清单实施中的问题及原因，提出解决措施。

**三是重新制定负面清单。**以原负面清单为基础，结合国、省最新政策要求，在全面分析矛盾冲突的基础上，统筹发展和安全，采用政策导向情况、生态安全情况、产业资源情况、调整建议情况等评价指标，对县域相关产业发展的合理性进行分项评估，综合分析得出产业准入负面清单评价结果，提出产业准入负面清单管控类型与管控要求，以质量效益为先导，突出县域特色，注重产业差异化布局，形成国家重点生态功能区产业准入负面清单并充分征求有关方面意见。

## （四）工作进展

### 1.工作部署

自《湖南省重新制定国家重点生态功能区产业准入负面清单工作方案》（湘自资发〔2025〕4 号）印发以来，县委县政府高度重视，马上组织召开专题会议并明确了由县自然资源局牵头，县级各职能部门协同配合，成立县国家重点生态功能区产业准入负面清单编制工作领导小组，全面启动重新制定产业准入负面清单工作。同时，确定了技术承担单位为湖南省建筑设计院集团股份有限公司，并要求技术单位立即组织技术力量进场，开展资料搜集，实地调研，原负面清单实施意见征求，自然资源禀赋梳理等前期工作。

## 2.前期工作

县自然资源局在 2023 年完成的全省国家重点生态功能区产业准入负面清单实施评估工作基础上，梳理了自《湖南省新增 19 个国家重点生态功能区产业准入负面清单（试行）》（湘发改规划〔2018〕972 号）印发实施以来的相关工作情况，形成了产业准入负面清单工作总结报告，并向县级各职能部门发出征求意见函，要求各单位根据自身职能职责和产业发展情况，认真梳理原负面清单实施情况，并对重新制定负面清单提出书面建议或意见。同时，编制单位成立了专家团队，深入县自然资源局、县发改局、县科工信局和市生环局绥宁分局等职能部门，开展实施情况调研和相关资料收集工作。

## 3.清单编制

根据《湖南省重新制定国家重点生态功能区产业准入负面清单工作方案》（湘自资发〔2025〕4 号）和 3 月 19 日省厅视频培训会的技术要求，湖南省建筑设计院集团股份有限公司梳理相关产业政策，开展原负面清单实施评估，并结合绥宁县自然资源禀赋，重新制定负面清单。截止目前，已完成绥宁县国家重点生态功能区产业准入负面清单及其编制说明的初步成果，拟提交市级审查。

## 二、县域生态环境及产业发展情况

### （一）自然资源要素禀赋

绥宁县隶属于湖南省邵阳市，县域总面积 2917 平方公里，下辖 8 个镇、1 个乡和 8 个少数民族乡，常住人口 28.32 万人。绥宁县位于邵阳市境西部边陲，介于东经 109°49′—110°32′，北纬 26°16′—27°8′ 之间，东临武冈市、城步苗族自治县、西连靖州苗族侗族自治县、会同县，南抵通道侗族自治县，北与洪江市、洞口县接壤，县城距邵阳市 200 千米，距长沙市 422 千米。武靖高速、包茂高速、洞新高速连接线、省道 S221、G356 穿境而过。

绥宁县地处云贵高原东部边缘、南岭山脉八十里大南山北麓和雪峰山脉南支的交汇地带。境内以山地为主，兼有丘陵、岗地、溪谷平原多种地貌。南、北、东三面高山环抱，中部纵向隆起，地势高低起伏。境内南北最长 103.5 千米，东西最宽 56 千米，县境被分为东西两大部分，东部随蓼水河而递沿，西部随巫水而倾斜，东北两部依次形成中山、中低山、丘陵、岗地、河谷平原。

绥宁县境内气候温暖湿润，四季分明，河水充足，日照较多，受森林调节影响，少酷热，少严寒，是中亚热带季风湿润气候。年平均气温 16.7℃，平均年降水量 1325 毫米。年平均无霜期 308 天，雨水充沛，气候温暖湿润。

绥宁县自秦设郡，历史悠久，是一个以苗族侗族为主，多民族聚居的山区农业县，是中国历史上首个苗族政权王国，是巫傩文化的重要发源地和遗存地。历史文化丰富，拥有寨市古镇、上堡古国、苗族“四·八”姑娘节等众多乡土建筑与民俗文化；神坡庵、宝鼎山寺等宗教文化；邓小平征战绥宁指挥所旧址、鸡公坡战役贺龙指挥部旧址及纪念设施群等红色文化。

## （二）生态环境现状

绥宁县明确“生态立县、人才兴县、旅游带动、特色发展”战略，始终贯彻生态优先、绿色发展理念，致力改善生态环境，已成为国家重点生态功能区、全国第一批生态文明先行示范区、生态文明示范工程试点县和湖南省生态旅游示范区；被国家、省授予“中国竹子之乡”“三湘林业第一县”称号，获评“全国绿色小康县”“绿色中国生态成就奖”。

绥宁县林地占国土总面积的 82.86%；耕地占国土总面积的 8.94%；水域占国土总面积的 1.20%；建设用地占国土总面积的 2.58%，属“八分半山一分田，半分水路和庄园”。林业资源居湖南省前列，森林资源覆盖率为 76.50%；水域宽广，流域面积大于 1000 公顷或河长 5 千米以上的河流 94 条，总长 1685 千米；水质优良，天然矿泉水年开采量在 10 万吨以上，地表水、集中饮用水水源地水质达标率为 100%，均在 III 类水质以上；空气质量好，优良天数每年都在 320 天以上，县城环境空气质量综合指数为 3.01，位居全省 18 位；打造了“神奇绿洲、最美生态”的靓丽名片。

近年来，绥宁县积极开展“蓝天保卫战”、“碧水保卫战”和“净土保卫战”三大污染防治攻坚战，全面实施工业污染治理、农业面源污染治理和尾矿库污染治理等重点项目，持续推动自然保护地问题整改和生态保护红线监管工作。同时，深入开展矿山生态修复、砂石土矿专项整治、绿色矿山创建以及尾矿库治理，取得显著成效。此外，生物多样性保护工作不断加强，自然生态系统稳定性呈现积极向上的趋势，生态服务功能逐步提升，区域生态安全屏障的基本框架已初步建立。



### （三）生态功能区细化优化

为落实《湖南省国土空间规划（2021—2035年）》关于绥宁县水源涵养型国家级重点生态功能区定位，结合资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价结果，细化乡镇主体功能分区，合理划分农产品主产区、重点生态功能区、城市化地区：

**农产品主产区。**共2个乡镇，为东山侗族乡、武阳镇。农产品主产区要完善农业创新体系，着力改善农业生产条件，实施产业准入禁止限制目录制度，打造以精细农业为特色的优质农副产品供应基地，提升农产品供给保障能力，确保国家粮食安全。

**重点生态功能区。**共12个乡镇，分别为鹅公岭侗族苗族乡、河口苗族乡、红岩镇、金屋塘镇、乐安铺苗族侗族乡、李熙桥镇、麻塘苗族瑶族乡、水口乡、唐家坊镇、瓦屋塘镇、寨市苗族侗族乡、黄土矿镇。重点生态功能区需注重创新生态保护模式，提高生态系统服务功能，明确生态保护底线，严格保护生态廊道和生态敏感地区，确保雪峰山脉和大南山山脉生态安全。

**城市化地区。**共3个乡镇，分别为长铺镇、长铺子苗族侗族乡和关峡苗族乡。城市化地区要实施开发强度管控，提高生产要素集聚水平，改造产业园区，引导产业集聚发展，优化布局重大基础设施，适当倾斜安排建设用地指标，优先满足重大战略和民生工程项目需求。

### （四）产业发展现状

#### 1.主导产业

**（1）楠竹新材料。**2025年，全县竹林面积达82万亩，立竹数达2亿根，建成竹林道5000公里，竹产业规模企业达30家，年加工

楠竹 2500 万根以上，加工竹笋 10 万吨以上。利用国家木竹产业示范园区和楠竹产业示范基地等现有平台，继续大力发展楠木加工，扩大竹木精深加工产业规模，全力打造高品质、高规格国家木竹产业示范园，建设全省区域楠竹加工中心。建立“乡镇初加工+园区精深加工”竹产业链体系，重点打造以湖南中集、邵阳佰龙为龙头的竹质集装箱底板生产基地，湖南银山、湖南春生、绥宁鸿叶为龙头的竹制日用品生产基地，以丰源体育为龙头的竹滑板生产基地，以湖南九通为龙头的竹基复合竹缠绕材料生产基地。重点建设一批链上项目和企业。同时加强延链补链，引进一批竹质模塑产业，探索竹液提取等衍生产业。加强“以竹代塑”应用推广。激活“代塑”市场消费，推动企业、机构应用“代塑”竹制品，尤其是酒店等涉及到会务、接待的场景使用“代塑”竹制品，助力绿色低碳发展；鼓励中集竹木、丰源体育、湖南九通、湘南竹业、湖南银山、佰龙竹木等企业加大技改扩能和新产品研发，做大做强竹木复合底板、全竹体能智能滑板、竹缠绕管道和竹制西餐具、竹家具等产品，提升楠竹深加工水平和产品附加值。

**（2）特色农产品加工。**加快特色农业产业化，推进境内金水湾白茶、高山云雾茶、绞股蓝、青钱柳等健康茶及山茶油、优质大米、杂交水稻制种、山野菜、高山延季蔬菜、精品水果、中药材种植等特色产业优势生产基地建设，扶持发展了湖南贵太太、神农金康、雪峰粮油、丰怡食品、中天农业、绥宁花猪、江西海富生物工程等一批农业产业化龙头企业。

目前我县杂交水稻制种面积发展到 10 万亩，生产杂交水稻种子 2800 万公斤，粮食生产面积稳定在 33 万亩以上，其中水稻生产面积稳定在 27 万亩以上，优质稻面积稳定在 15 万亩，旱粮作物面积稳定

在 8 万亩以上（杂交玉米 2 万亩、薯类 3 万亩、豆类 2 万亩）油料作物，油菜 10 万亩；粮食总产稳定在 16 万吨左右；油茶林面积 20 万亩；楠竹面积 82 万亩，立竹 2 亿根；出栏生猪 50 万头、出栏牛 5 万头、羊 9 万只；新建蔬菜基地 1 万亩；杨梅 1 万亩、红提 0.5 万亩、猕猴桃 0.5 万亩；中药材种植 2 万亩。同时，积极争取资金推进粮油仓储建设工作，加快农产品仓储保鲜冷链设施建设，建设融通县、乡、村三级冷链物流体系。

**（3）矿泉水开发。**绥宁县地处湘西南-桂北断隆带与湘中褶皱区地块接合部，地质构造运动发育形成了规模巨大、深部交汇的深大断裂带，茂密的森林植被和丰富的地面径流使境内矿泉水资源极其丰富，且为深部循环水，储量稳定，为高偏硅酸、富锶型优质矿泉水。绥宁充分利用资源优势，将矿泉水打造成县域经济发展主导产业，实现以水兴业、靠水发财、借水筑城的发展目标。以瓦屋塘镇、金屋塘镇为中心，加强水源地生态保护，引进规模企业开发境内优质矿泉水，建设年产 400 万吨优质矿泉水生产线，建成中部地区优质矿泉水生产基地。

**（4）绿色能源产业。**近年来，风电成为清洁能源产业发展的“绿色引擎”，装机容量 150 兆瓦的银子山风电场全部并网发电；光伏发电取得重大突破，建成村级光伏扶贫电站 85 座和易地扶贫搬迁集中安置点光伏电站 7 座，总装机容量 7177 千瓦；完成 11 座农村小水电增效扩容改造，新增水电装机容量 1.99 兆瓦。完成 35 千伏瓦屋变电站、李熙桥变电站、东山变电站扩容，供电能力增加 35.7%；金江 35 千伏输电线路、10 千伏寨黄线建成；概算投资 3563 万元的城镇（中心村）10kV 及以下电网改造升级、产业扶贫及小水电自供区的电网

改造项目全部完成。

**(5) 造纸产业。**以宝庆联纸为依托，实施造纸技术改造，引进新生产工艺，主要生产半透明包装纸、纸袋纸、绝缘纸板、浆板等产品，年产纸袋纸 2.8 万吨，超高压绝缘纸板 2700 吨，浆板 7200 吨。

**(6) 旅游康养产业。**绥宁县坚持把旅游业作为调结构促转型的战略重点，推进旅游业标准化、专业化和价值链高端延伸，助力产业转型升级。借助全域旅游的契机，大力发展健康养老产业。近年来依托黄桑国家级自然保护区原生态旅游开发项目、花园阁国家传统村落保护及湿地公园旅游开发项目、苗族侗族非遗文化资源、特色民宿开发等原生态旅游，加快完善旅游大通道，建设乌鸡山—城步长安营旅游公路，实现绥宁与桂林、张家界、凤凰等成熟旅游市场的对接，构建“高端民宿引领、多元业态融合、民族文化赋能”的全域旅游体系。

## **2.一般产业**

**(1) 医疗器械产业。**推进绿洲惠康公司实施一次性精密输液器、安全自毁注射器等医疗器械及医用口罩、医用防护服等医用耗材产能提升工程，引入医用植入器械及介入器械制造、口腔及微创医疗器械制造为主的医学材料新技术。目前可年产支一次性注射器和输液器 5 亿，其中一次性精密输液 2 亿支。

**(2) 矿业产业。**坚持有序探测、合理开发、高效利用原则，抓好矿产资源的开发利用。目前我县共有矿产开发企业 7 家，主要以中小型民营企业为主，且主要从事初级加工，深加工技术薄弱，附加值低，产品外运成本高；主要产品有铁矿开采及冶炼、三氯氢硅、硅锰合金、建筑用石和山砂开采等。

**(3) 建材产业。**我县建材产业稳步发展，涵盖石灰石、白云石等矿产资源的开采与深加工，形成了从资源开发到产品加工的完整产业链。这些产业不仅为县域基础设施建设提供了坚实保障，也为经济发展注入了强劲动力，成为推动地方经济多元化发展的重要支柱。

**(4) 木材加工。**我县拥有丰富的森林资源，木材加工业是当地的传统产业之一。主要产品包括木材、板材、家具等，为当地经济发展和就业提供了重要支撑。

**(5) 化工产业。**绥宁县目前化工类企业屈指可数，无大型化工企业，主要以无机盐制造和有机化学原料制造为主，在“生态立县”战略下，未来若发展本县化工产业，必须聚焦“绿色化、精细化”发展方向，并依赖外部技术和资本的注入。

### 3.规划产业

以装备制造业为主要规划发展产业。通过技术赋能推动装备制造业向生产智能化转型升级发展，主要体现于三大重点项目：高精密电子系列产品生产建设项目；鸿登金属制品公司引进涵盖螺栓、螺母、铰链、扣具等产品的上下游金属制品配套产业链；海南金盘智能科技股份有限公司公司高端电气配套产品制造工厂，从而推进先进制造技术深度融合的新型生产模式，实现制造全流程的智能化、柔性化、高效化和绿色化。

表 2-1 绥宁县产业一览表

| 序号 | 小类（代码及名称） | 产业存在状况 | 备注        |
|----|-----------|--------|-----------|
| 1  | 0111 稻谷种植 | 现有主导产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 2  | 0121 豆类种植 | 现有一般产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 3  | 0122 油料种植 | 现有一般产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 4  | 0123 薯类种植 | 现有一般产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 5  | 0141 蔬菜种植 | 现有一般产业 | 《指导目录》鼓励类 |

绥宁县国家重点生态功能区产业准入负面清单编制说明

| 序号 | 小类（代码及名称）       | 产业存在状况 | 备注        |
|----|-----------------|--------|-----------|
| 6  | 0142 食用菌种植      | 现有主导产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 7  | 0152 葡萄种植       | 现有一般产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 8  | 0153 柑橘类种植      | 现有一般产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 9  | 0169 其他饮料作物种植   | 现有一般产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 10 | 0179 其他中药材种植    | 现有主导产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 11 | 0190 其他农业       | 现有一般产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 12 | 0220 造林和更新      | 现有一般产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 13 | 0241 木材采运       | 现有一般产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 14 | 0242 竹材采运       | 现有一般产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 15 | 0251 木竹材林产品采集   | 现有一般产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 16 | 0311 牛的饲养       | 现有一般产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 17 | 0313 猪的饲养       | 现有一般产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 18 | 0314 羊的饲养       | 现有一般产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 19 | 0321 鸡的饲养       | 现有一般产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 20 | 0322 鸭的饲养       | 现有一般产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 21 | 0323 鹅的饲养       | 现有一般产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 22 | 0330 狩猎和捕捉动物    | 现有一般产业 | 《指导目录》限制类 |
| 23 | 0412 内陆养殖       | 现有一般产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 24 | 0422 内陆捕捞       | 现有一般产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 25 | 0810 铁矿采选       | 现有一般产业 | 《指导目录》限制类 |
| 26 | 0820 锰矿、铬矿采选    | 现有一般产业 | 《指导目录》限制类 |
| 27 | 1012 建筑装饰用石开采   | 现有一般产业 | 《指导目录》限制类 |
| 28 | 1019 粘土及其他土砂石采  | 现有一般产业 | 《指导目录》限制类 |
| 29 | 1331 食用植物油加工    | 现有主导产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 30 | 1351 牲畜屠宰       | 现有主导产业 | 《指导目录》限制类 |
| 31 | 1522 瓶（罐）装饮用水制造 | 现有主导产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 32 | 2021 胶合板制造      | 现有主导产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 33 | 2023 刨花板制造      | 现有一般产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 34 | 2041 竹制品制造      | 现有主导产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 35 | 2110 木质家具制造     | 现有主导产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 36 | 2120 竹、藤家具制造    | 现有主导产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 37 | 2211 木竹浆制造      | 现有一般产业 | 《指导目录》限制类 |
| 38 | 2221 机制纸及纸板制造   | 现有主导产业 | 《指导目录》限制类 |
| 39 | 2431 雕塑工艺品制造    | 现有一般产业 | 《指导目录》限制类 |

| 序号 | 小类（代码及名称）        | 产业存在状况 | 备注        |
|----|------------------|--------|-----------|
| 40 | 2613 无机盐制造       | 现有一般产业 | 《指导目录》限制类 |
| 41 | 2614 有机化学原料制造    | 现有一般产业 | 《指导目录》限制类 |
| 42 | 3011 水泥制造        | 现有一般产业 | 《指导目录》限制类 |
| 43 | 3031 粘土砖瓦及建筑砌块制造 | 现有一般产业 | 《指导目录》限制类 |
| 44 | 3032 建筑用石加工      | 现有一般产业 | 《指导目录》限制类 |
| 45 | 3140 铁合金冶炼       | 现有一般产业 | 《指导目录》限制类 |
| 46 | 3872 照明灯具制造      | 现有一般产业 | 《指导目录》限制类 |
| 47 | 4413 水力发电        | 现有主导产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 48 | 4415 风力发电        | 现有一般产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 49 | 4416 太阳能发电       | 现有一般产业 | 《指导目录》鼓励类 |
| 50 | 7010 房地产开发经营     | 现有一般产业 | 《指导目录》限制类 |
| 51 | 7869 其他游览景区      | 现有主导产业 | 《指导目录》鼓励类 |

### 三、原产业准入负面清单自查评估情况

#### (一) 原负面清单执行情况

##### 1. 原负面清单概述

原负面清单涵盖了国民经济 6 门类 19 个大类 36 个中类 51 个小类。其中，禁止类涉及 1 门类 2 大类 3 中类 3 小类，限制类涉及 6 门类 17 大类 33 中类 48 小类。从条目占比来看，限制类条目占 94.12%，禁止类条目占 5.88%。从产业存在状况分析，限制类和禁止类产业中，现有一般产业占比 70.58%，现有主导产业占比 27.45%，规划发展产业占比 1.96%。

##### 2. 原负面清单管控执行情况

原负面清单实施以来，结合原负面清单管控要求以及绥宁县实际情况，县委、县政府始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的相关精神和习近平生态文明思想，积极践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，大力实施“生态立县”战略，把生态环境保护融入经济建设、政治建设、文化建设和社会建设等各个方面和全过程。落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和国家重点生态功能区产业准入负面清单（“三线一单”）的分区管控要求，严把项目准入关口，控制建设项目污染物新增量。主要执行情况如下：

持续推进大气污染防治工程，相继开展燃煤小锅炉关闭专项行动，县城城区 10 蒸吨以下燃煤（燃柴）锅炉全部淘汰；开展砖瓦企业整治专项行动，关闭取缔了 29 家黏土砖厂，保留 7 家页岩砖厂都安装了脱硫除尘塔进行烟气处理；开展 VOCs 专项治理，湖南中集竹木业发展有限公司和湖南省丰源体育科技有限公司完成了粘胶、油漆工艺 VOCs 废气治理任务。



对饮用水水源保护区的环境问题全面清理整治，关闭取缔或搬迁了虾子溪饮用水源一级保护区内的长铺村预制板材厂、姚乐菊等三家豆腐加工点、绿洲神泉矿泉水厂、绥宁县凯轩木制品厂、绥宁县礼成木制品厂、绥宁县林材综合厂、罗维龙地板厂、嘉瑞家私家具厂。

开展畜禽养殖业专项整治，县人民政府发布了《关于划分畜禽养殖业禁养区、限养区、宜养区的通告》，全县禁养区 82 家生猪养殖场退养全部到位，限养区、宜养区坚持适度规模，转变养殖方式，推进粪污干湿分离、雨污分流和种养结合，加快建设畜牧业生态工程。

加强工业废水处理设施监督管理，查处了联宝纸厂的白泥堆放未采取防渗漏措施和胜德、吉升等企业超标排放工业废水的环保违法行为。

对县合力铁矿有限公司、县金鼎矿业有限公司、县红岩金属矿业有限公司、县东锐锰业有限责任公司 4 家公司的尾矿库进行排查，加强土壤环境风险管控。对红岩、李西等 6 个乡镇 38 处非法采洗砂场进行了关停取缔，对采砂山场裸露山体及时进行覆绿。

## **（二）原负面清单实施成效**

原负面清单实施以来，绥宁县产业结构优化和生态环境改善取得了显著成效。

### **1.产业结构优化成效显著**

对于负面清单中要求升级改造的限制类产业，按目标制定并完成升级改造计划。对于要求限制退出的产业，已制定退出实施计划并启动退出程序，基本完成了相关产业的退出工作。对于负面清单中要求立即淘汰的禁止类产业，我县已全面完成停产关闭工作。

负面清单实施后，绥宁县产业结构持续优化。具体表现如下：

**(1)产业结构调整。**原负面清单实施以来，三次产业结构从 2017 年的 23.6:42.6:33.8 优化为 2024 年的 24.1:29.8:46.1，第三产业占比显著提升，成为经济增长的新动能。

**(2) 农业产业结构优化。**原负面清单实施以来，绥宁县粮食生产面积稳定在 33 万亩以上，其中水稻生产面积稳定在 27 万亩以上，优质稻面积稳定在 15 万亩，旱粮作物面积稳定在 8 万亩以上（杂交玉米 2 万亩、薯类 3 万亩、豆类 2 万亩）油料作物，油菜 10 万亩；新建蔬菜基地 1 万亩，发展城镇专业菜地 0.5 万亩，蔬菜播种面积达到 8 万亩、年总产量达到 13 万吨；水果总面积达到 10 万亩，标准果园面积达到 5 万亩以上，产量达到 11 万吨；拓展药材种植品类，建设茯苓、天麻、金银花、杜仲、绞股蓝等药材种植及生产基地，全县中药材种植总面积稳定在 2 万亩左右，年产值达到 10 亿元。农业产业结构进一步优化。

**(3) 养殖产业规范。**原负面清单实施以来，合理划定养殖区域，坚决制止非法养殖行为，已全部完成畜禽禁养区畜禽养殖场和养殖专业户关闭和退出工作，全部完成水产禁养区养殖场和养殖户的关停和养殖设施拆除工作，推动养殖业向规范化、生态化方向发展。

**(4) 矿业产业优化。**原负面清单实施以来，绥宁县对违规采矿业进行全面整改，推动绿色矿山建设，促进矿业可持续发展，开展砖瓦企业整治专项行动，关闭取缔了 29 家黏土砖厂，保留 7 家页岩砖厂都安装了脱硫除尘塔进行烟气处理。目前，我县依法登记的采矿企业，其中生产工艺、环保设施和清洁生产标准未达到国内先进水平的企业已全部完成改造升级。现有企业生产工艺、环保设施和清洁生产标准均已达到国内先进水平。

**(5) 制造业升级。**原负面清单实施以来，提升制造业工艺水平，促进产业转型升级，提高产品附加值和市场竞争力。我县已于 2019 年 1 月对未达到清洁生产国内先进水平的工业企业进行升级改造，涉及有色金属制造相关企业完成生产工艺和环保设施完成升级改造，目前相关企业清洁生产水平达到国家先进水平，并已进入合规园区，未达到标准的已经依法关停。

**(6) 绿色能源产业发展。**原负面清单实施以来，我县积极发展水力发电、风力发电和太阳能发电等绿色能源，改善环境质量，推动能源结构优化，助力碳达峰、碳中和目标实现。

## **2.生态环境改善成效显著**

原负面清单实施以来，生态环境质量持续向好，具体成效如下：

**(1) 荣誉之光。**我县先后荣获“三湘林业第一县”、“全国绿色小康县”、“绿色中国生态成就奖”等称号和奖项，彰显了生态文明建设的卓越成就。

**(2) 水质提升。**负面清单实施以来，我县虾子溪饮用水源、巫水河花园阁断面、游家湾断面、河口断面的水质均由地表水Ⅲ类标准提升到Ⅱ类标准，达标率为 100%。地表水水质排名已经上升到全省纳入统计的 126 个县市区第 2 位。开展了入河排污口的检查、统计，并对重点入河排污口进行了监测。2020 年，我县没有出现黑臭水体，地表水监测断面达标率 100%，水质综合排名全省第二。

**(3) 空气清新。**负面清单实施以来，县城环境空气质量综合指数由 3.80 降低为 3.01，下降了 20.8%，位居全省 18 位；空气质量优良率由 87.4%提高到 98.4%，提高了 12 个百分点，优良天数由 319 天上升为 359 天；PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub> 浓度由 66ug/m<sup>3</sup>、42ug/m<sup>3</sup>降低到

45ug/m<sup>3</sup>、31ug/m<sup>3</sup>，分别下降 31.8%和 26.2%。

**（4）宁静宜居。**负面清单实施以来，县城区域环境噪声平均值昼间由 54.8dB(A)降为 51.6dB(A)，夜晚由 45.5dB(A)降为 43.7dB(A)，达标率均为 100%；交通噪声平均值由 71.9dB(A)降为 69dB(A)，达标路段比由 22.22%上升为 60%。

### **（三）原负面清单的问题及原因分析**

#### **1.已解决的问题**

《绥宁县产业准入负面清单》的实施已有效解决产业结构调整与生态环境改善的问题。

首先，原负面清单推动了产业结构优化升级。我县已完成限制类产业的升级改造，基本实现限制退出产业的有序退出，并全面关停并禁止发展禁止类产业，有效淘汰了落后产能，提升了产业整体水平。

其次，原负面清单助力生态环境质量提升。通过产业调整，我县基本实现环境污染控制与生态破坏遏制的问题，通过限制高污染、高耗能准入和遏制资源过度开发，显著改善了国家重点生态功能区的生态环境，推动了生态文明建设，保障了生态产品供给。

#### **2.存在的问题**

##### **（1）部分限制性产业的关闭加剧了与社会经济发展的矛盾**

2018 年以来，我县严格按照《绥宁县产业准入负面清单》的管控要求，落实对限制类采矿业“禁止新建，现有采矿权到期不予延续”的政策，相关企业已全面关停。然而，这一举措对我县经济发展和社会民生造成了一定影响。一方面，矿山关停后，我县相关矿产资源由本地生产转为外部采购，导致矿石价格及相关产品价格大幅上涨，对基础设施建设及下游产业形成资源保障与成本压力，对部分依赖矿产

资源的中小企业的供应链重构带来压力，对政府财政收入带来税收减少的压力。另一方面，矿山关停一定程度上影响我县社会民生保障和稳定程度，从业居民经济收入减少、劳动力失业问题等问题凸显对我县社会经济发展造成了一定影响。

## **（2）原负面清单与国家层面负面清单及产业政策存在不一致和衔接的问题**

2022年3月，国家发展改革委、商务部印发《市场准入负面清单（2022年版）》，明确规定“地方国家重点生态功能区和农产品主产区的产业准入负面清单应统一纳入市场准入负面清单，各地区、各部门不得另行制定市场准入性质的负面清单”，表明我县的负面清单与国家层面负面清单存在冲突，且其依据的产业政策已调整，《产业结构调整指导目录》已更新至2024版，《自然资源要素支撑产业高质量发展指导目录（2024年本）》也已发布。此外，原负面清单依据的《国民经济行业分类 GB/T4754-2011》已更新至《国民经济行业分类 GB/T4754-2017》，部分国家和地方法律法规与政策文件也相继出台或修订更新。因此，我县的负面清单需要进行相应调整，以确保与现行法律法规和政策要求保持一致，并更好地适应社会经济发展的新形势。

鉴于以上要求，我县负面清单需以《市场准入负面清单（2022年版）》、《产业结构调整指导目录（2024年本）》等国家层面最新的行政文件和行业分类标准为标准和依据，结合地方发展实际，重新编制绥宁县国家重点生态功能区产业准入负面清单。

## 四、产业准入负面清单制定情况

### （一）产业准入负面清单制定依据

#### 1.国家相关法律法规、规范和政策文件

（1）《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

（2）《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）；

（3）《产业结构调整指导目录（2024 年本）》；

（4）《市场准入负面清单（2022 年版）》；

（5）《国民经济行业分类 GB/T4754-2017》；

（6）《长江经济带发展负面清单指南（试行，2022 年版）》；

（7）《自然资源要素支撑产业高质量发展指导目录(2024 年本)》；

（8）《中共中央办公厅国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》（中办发〔2024〕11 号）；

（9）《重点生态功能区产业准入负面清单编制实施办法》（发改规划〔2016〕2205 号）；

（10）《全国国土空间规划纲要（2021—2035 年）》；

（11）《国家发展改革委关于印发“十四五”循环经济发展规划的通知》（发改环资〔2021〕969 号）；

（12）其他相关法律法规、规范和政策文件。

#### 2.湖南省相关法律法规、规章和政策文件

（1）《湖南省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标纲要》；

(2) 《中共湖南省委湖南省人民政府印发〈关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见〉的通知》(湘发〔2020〕9号)；

(3) 《湖南省国土空间规划(2021—2035年)》；

(4) 《湖南省人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》(湘政发〔2020〕12号)；

(5) 《湖南省国家重点生态功能区产业准入负面清单》(湘发改规划〔2018〕373号)；

(6) 《湖南省新增19个国家重点生态功能区产业准入负面清单(试行)》(湘发改规划〔2018〕972号)；

(7) 《湖南省自然资源厅关于印发〈湖南省重新制定国家重点生态功能区产业准入负面清单工作方案〉的通知》(湘自资发〔2025〕4号)；

(8) 湖南省人民政府办公厅印发〈关于推动县域经济高质量发展的政策措施〉的通知(湘政办发〔2020〕61号)；

(9) 《湖南省林业局关于深化林木采伐管理改革的通知》(湘林资〔2025〕2号)；

(10) 其他相关法律法规、规范和政策文件。

### **3.邵阳市相关法律法规、规章和政策文件**

(1) 《邵阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标纲要》；

(2) 《邵阳市国土空间总体规划(2021—2035年)》；

(3) 《邵阳市矿产资源总体规划(2021—2025年)》；

(4) 《邵阳市国土空间生态修复规划(2021—2035年)》；

(5) 《中共邵阳市委邵阳市人民政府关于加快推进邵阳市旅游

产业高质量发展的实施意见》（邵市发〔2022〕9号）；

（6）《邵阳市人民政府办公室关于推进油茶产业高质量发展的实施意见》（邵市政办发〔2023〕13号）；

（7）其他相关法律法规、规范和政策文件。

#### 4.绥宁县相关规划和政策文件

（1）《绥宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标纲要》；

（2）《绥宁县国土空间总体规划（2021—2035年）》；

（3）《绥宁县国土空间生态修复规划（2021—2035年）》；

（4）《绥宁县“十四五”生态环境规划（2021-2025）》；

（5）《绥宁县“十四五”能源发展规划（2021-2025）》；

（6）《绥宁县“十四五”旅游业发展规划（2021-2025）》；

（7）《绥宁县“十四五”农业发展规划（2021-2025）》；

（8）《绥宁县“十四五”林业发展规划（2021-2025）》；

（9）《绥宁县“十四五”新型工业发展规划（2021-2025）》；

（10）《中共绥宁县委办公室绥宁县人民政府办公室关于印发关于进一步推进楠竹产业高质量发展的意见》（绥办字〔2023〕54号）；

（11）《中共绥宁县委办公室绥宁县人民政府办公室关于印发关于支持楠竹产业发展的八条措施的通知》（绥办字〔2024〕19号）；

（12）《中共绥宁县委绥宁县人民政府关于支持制造业发展的若干意见（试行）》（绥发〔2021〕7号）；

（13）《绥宁县人民政府关于报送绥宁县制种大县发展规划（2021-2025年）的函》（绥政函〔2021〕62号）。



## （二）产业准入负面清单编制说明

（1）本清单所列产业不涵盖由国家统一规划布局的产业（例如核电、航空运输、跨流域调水等）。

（2）清单中产业的准入条件，均依据国家《产业结构调整指导目录（2024 年本）》（简称《指导目录》）及相关法律法规设定，确保不低于其要求。具体而言：

**禁止类产业**包括：《指导目录》中淘汰类产业；《指导目录》中限制类产业中，与本县重点生态功能区主体功能定位及发展方向不符的产业；以及虽属《指导目录》鼓励类，但我县不具备相应资源要素禀赋，且与重点生态功能区主体功能定位及发展方向不符的产业。

**限制类产业**包括：《指导目录》中限制类产业；以及虽属《指导目录》鼓励类，但与我县重点生态功能区主体功能定位及发展方向不符的产业。

（3）国家法律法规和地方性法规是本清单的基础，其相关要求不再赘述。清单中产业的规模、布局、生产工艺、清洁生产水平等具体管控要求，依据《指导目录》、行业规范条件、产业准入政策以及本县相关规划制定。对于涉及自然保护区、生态保护红线、饮用水水源保护区、世界文化和自然遗产、世界地质公园等特殊区域的管控，严格按照相关法律法规执行。

（4）本清单以重点生态功能区的乡镇为实施单元。若国家另有特殊规定，则遵从其规定。

## （三）产业准入负面清单综合评判指标

从生态安全维护与经济社会发展两个维度，共设置政策导向情

况、生态安全情况、产业资源情况、调整建议情况四项评价指标，对县域相关产业发展的合理性进行评估，综合叠加分析得出产业准入负面清单评价结果。

**1. 政策导向情况。**将相关产业与国省相关法律法规、产业政策、生态环境政策及地方性规划与政策有关要求进行了比对，评估产业设置、工艺、环保等方面是否符合政策导向，评价结论为“允许”或“不允许”。

**2. 生态安全情况。**一方面应用资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价结果对产业所在县域的主导生态功能进行评价，区分形成水源涵养、水土保持、防风固沙和生物多样性维护等不同生态功能类型，然后对产业发展方向与主体生态功能的匹配度进行评价。另一方面，对相关产业发展对县域大气环境、水环境、土壤环境、森林环境、生物多样性等生态环境指标的影响效果进行评价。综合评价产业发展是否符合生态安全要求，评价结论为“符合”或“不符合”。

**3. 产业资源情况。**将相关产业与国省产业发展战略、规划以及产业生产工艺有关标准、地方经济发展形势进行了比对，并从是否属于国家或全省战略性部署或规划的产业、是否为地方支柱产业、产业生产工艺和环保设施是否满足国家标准要求三方面对产业资源的存在情况进行综合评价，评价结论为“丰富”、“一般”或“稀少”。

**4. 调整建议情况。**全面收集市县有关单位、相关领域专家及利益主体对于产业准入负面清单的调整建议，综合评价调整建议的合规性与合理性，评价结论为是或否。

#### **（四）产业准入负面清单综合评判结果**

将各指标评价结论进行叠加分析，相较于原负面清单分别对应形

成继续保留型、调整类别型、优化规则型、调出清单型与调入清单型 5 类评估结果。

**1. 继续保留型。**对于已纳入原产业准入负面清单，政策导向评价结论为不允许，或生态安全评价结论为不符合且产业资源情况稀少的产业，继续保留实施负面清单管控。

**2. 调整类别型。**对于政策导向评价结论为允许，且生态安全与产业资源评价结论分别为符合、有（指丰富或一般，下同）的产业，可调整管控类型或调出产业准入负面清单。

**3. 优化规则型。**对于政策导向评价结论为允许，但生态安全或产业资源评价结论为不符合、稀少的产业，可优化管控规则。

**4. 调出清单型。**对于政策导向评价结论为允许，且生态安全与产业资源评价结论分别为符合、有的产业，可调整管控类型或调出产业准入负面清单。

**5. 调入清单型。**对于未纳入原产业准入负面清单，但政策导向、生态安全、产业资源评价结论分别为不允许、不符合、稀少的产业，调整纳入产业准入负面清单管控。

**表 4-1 评价指标综合评判表**

| 政策导向 | 生态安全 | 产业资源  | 调整建议 | 评价结果    |
|------|------|-------|------|---------|
| 不允许  | 符合   | 丰富或一般 | 是/否  | 1.继续保留型 |
| 不允许  | 符合   | 稀少    |      |         |
| 不允许  | 不符合  | 丰富或一般 |      |         |
| 不允许  | 不符合  | 稀少    |      |         |
| 允许   | 不符合  | 稀少    | 是    | 2.调整类别型 |
| 允许   | 符合   | 丰富或一般 |      |         |
| 允许   | 符合   | 稀少    |      | 3.优化规则型 |
| 允许   | 不符合  | 丰富或一般 |      |         |
| 允许   | 不符合  | 稀少    |      |         |

| 政策导向 | 生态安全 | 产业资源  | 调整建议 | 评价结果    |
|------|------|-------|------|---------|
| 允许   | 符合   | 丰富或一般 |      | 4.调出清单型 |
| 不允许  | 不符合  | 稀少    |      | 5.调入清单型 |

根据以上负面清单评判指标结合负面清单内容,相较于原负面清单可得出本轮产业准入负面清单优化调整可分为**继续保留型**、**调整类别型**和**优化规则型**三类。其中继续保留型共 3 门类、5 大类、8 中类、9 小类;调整类别型共 1 门类、1 大类、1 中类、1 小类;优化规则型共 5 门类、15 大类、26 中类、42 小类。具体指标叠加分析及评判结果见下表:

表 4-2 指标叠加分析及评判结果汇总表

| 序号 | 小类（代码及名称）                      | 指标叠加分析  | 政策导向 | 生态安全 | 产业资源 | 调整建议 | 评判结果  |
|----|--------------------------------|---|------|------|------|------|-------|
| 1  | 0111 稻谷种植                      | 1、产业受《中华人民共和国水土保持法》等国家法律法规重点管控，符合《产业结构调整指导目录（2024 年本）》鼓励类产业要求，且与《绥宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中“提高农业质量效益和竞争力”的重点扶持方向一致，政策导向评价为“允许”。2、产业与我县“水源涵养性”主体功能区定位存在不匹配性：农业垦殖易造成水土流失，侵占森林等生态敏感空间，危害森林资源和生物栖息地；化肥、农药的施用对地表水体和土壤影响较大，易导致土壤板结和水体富营养化。生态安全评价为“不符合”。3、产业不属于国家或全省战略性部署或规划的产业；除“0111 稻谷种植”、“0142 食用菌种植”和“0179 其他中药材种植”外，其他均不属于地方支柱产业；产业生产工艺和环保设施基本满足国家标准，因此产业资源评价为“稀少”。4、综合分析县有关单位、相关领域专家及利益主体对于产业准入负面清单的调整建议评价为“是”。 | 允许   | 不符合  | 丰富   | 是    | 优化规则型 |
| 2  | 0121 豆类种植                      |   | 允许   | 不符合  | 丰富   | 是    | 优化规则型 |
| 3  | 0122 油料种植                      |   | 允许   | 不符合  | 丰富   | 是    | 优化规则型 |
| 4  | 0123 薯类种植                      |   | 允许   | 不符合  | 丰富   | 是    | 优化规则型 |
| 5  | 0141 蔬菜种植                      |   | 允许   | 不符合  | 一般   | 是    | 优化规则型 |
| 6  | 0142 食用菌种植                     |   | 允许   | 不符合  | 丰富   | 是    | 优化规则型 |
| 7  | 0152 葡萄种植                      |   | 允许   | 不符合  | 丰富   | 是    | 优化规则型 |
| 8  | 0153 柑橘类种植                     |   | 允许   | 不符合  | 一般   | 是    | 优化规则型 |
| 9  | 0169 其他饮料作物种植                  |   | 允许   | 不符合  | 一般   | 是    | 优化规则型 |
| 10 | 0179 其他中药材种植<br>（原 0170 中药材种植） |   | 允许   | 不符合  | 丰富   | 是    | 优化规则型 |
| 11 | 0190 其他农业                      |   | 允许   | 不符合  | 一般   | 是    | 优化规则型 |
| 12 | 0220 造林和更新                     | 1、产业受《中华人民共和国水土保持法》《中华人民共和国森林法》等国家法律法规重点管控，明确列入《产业结   | 允许   | 不符合  | 稀少   | 否    | 继续保留型 |
| 13 | 0241 木材采运                      |   | 允许   | 不符合  | 稀少   | 否    | 继续保留型 |

绥宁县国家重点生态功能区产业准入负面清单编制说明

| 序号 | 小类（代码及名称）     | 指标叠加分析   | 政策导向 | 生态安全 | 产业资源 | 调整建议 | 评判结果  |
|----|---------------|--|------|------|------|------|-------|
| 14 | 0242 竹材采运     | 构调整指导目录（2024 年本）》限制类产业目录。楠竹产业为林业特色产业，已被纳入《绥宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，符合县域林业经济发展的战略定位。政策导向评价为“允许”。   | 允许   | 不符合  | 丰富   | 否    | 继续保留型 |
| 15 | 0251 木竹材林产品采集 | 2、产业与我县主体功能定位存在冲突：经济林与生态林轮伐周期易引发土壤侵蚀加剧和区域微气候失衡；林业活动可能导致土壤肥力下降及碳汇功能弱化。生态安全评价为“不符合”。3、产业未列入国家或省级林业战略规划，除楠竹产业外，其他均不属于地方支柱性产业，且造林所需优质林地资源在县域内已呈现退化趋势。产业资源评价为“稀少”。4、综合分析县有关单位、相关领域专家及利益主体对于产业准入负面清单的调整建议评价为“否”。           | 允许   | 不符合  | 稀少   | 否    | 继续保留型 |
| 16 | 0311 牛的饲养     | 1、产业为《产业结构调整指导目录（2024 年本）》鼓励类，因此政策导向评价为“允许”。2、禽畜饲养产生的排泄物对水环境、土壤环境影响较大，养殖规模的破碎化和扩大易侵占生物栖息地，生态安全评价为“不符合”。3、我县年出栏生猪 50 万头、出栏牛 5 万头、羊 9 万只，家禽出笼 65 万羽，为我县支柱性产业，产业资源评价为“丰富”。4、综合分析县有关单位、相关领域专家及利益主体对于产业准入负面清单的调整建议评价为“是”。 | 允许   | 不符合  | 丰富   | 是    | 优化规则型 |
| 17 | 0313 猪的饲养     |  | 允许   | 不符合  | 丰富   | 是    | 优化规则型 |
| 18 | 0314 羊的饲养     |  | 允许   | 不符合  | 丰富   | 是    | 优化规则型 |
| 19 | 0321 鸡的饲养     |  | 允许   | 不符合  | 丰富   | 是    | 优化规则型 |
| 20 | 0322 鸭的饲养     |  | 允许   | 不符合  | 丰富   | 是    | 优化规则型 |
| 21 | 0323 鹅的饲养     |  | 允许   | 不符合  | 丰富   | 是    | 优化规则型 |

绥宁县国家重点生态功能区产业准入负面清单编制说明

| 序号 | 小类（代码及名称）    | 指标叠加分析  | 政策导向 | 生态安全 | 产业资源 | 调整建议 | 评判结果  |
|----|--------------|---|------|------|------|------|-------|
| 22 | 0330 狩猎和捕捉动物 | <p>1、产业为《中华人民共和国野生动物保护法》及《中华人民共和国陆生野生动物保护实施条例》的禁止性规定。根据《产业结构调整指导目录（2024 年本）》，该产业被明确列为限制类。我县国民经济和社会发展规划未将狩猎产业纳入支持范畴，反而在《绥宁县国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中明确提出建设野生动植物保护工程，强调生物多样性保护优先原则。该产业存在明确法律冲突与规划背离，政策导向评价为“不允许”。</p> <p>2、捕猎活动干扰野生动物栖息地完整性，加剧栖息地破碎化程度；对迁徙物种的拦截性捕猎破坏区域生态平衡，引发次生生态灾害风险。生态安全评价为“不符合”。</p> <p>3、产业不属于国家或省战略性或规划产业，也不属于地方支柱性产业，产业环保设施几乎为零，因此产业资源评价为“稀少”。</p> <p>4、综合分析县有关单位、相关领域专家及利益主体对于产业准入负面清单的调整建议评价为“否”。</p> | 不允许  | 不符合  | 稀少   | 否    | 继续保留型 |
| 23 | 0412 内陆养殖    | <p>1、产业受《中华人民共和国渔业法》等国家法律法规管控，为《产业结构调整指导目录（2024 年本）》鼓励类产业。</p>  | 允许   | 不符合  | 稀少   | 否    | 继续保留型 |

绥宁县国家重点生态功能区产业准入负面清单编制说明

| 序号 | 小类（代码及名称）       | 指标叠加分析   | 政策导向 | 生态安全 | 产业资源 | 调整建议 | 评判结果  |
|----|-----------------|--|------|------|------|------|-------|
| 24 | 0422 内陆捕捞       | 政策导向评价为“允许”。2、产业导致水体富营养化，威胁水生生物生存，破坏水域生态平衡。渔药和饲料添加剂的过量使用造成抗生素残留与重金属富集，进一步加剧生态风险。围湖造塘、填河建池等行为侵占湿地生态空间，对水资源影响较大。生态安全评价为“不符合”。3、产业不属于国家或省战略性或规划产业，也不属于地方支柱性产业，产业环保设施几乎为零，因此产业资源评价为“稀少”。4、综合分析县有关单位、相关领域专家及利益主体对于产业准入负面清单的调整建议评价为“否”。  | 允许   | 不符合  | 稀少   | 否    | 继续保留型 |
| 25 | 0810 铁矿采选       | 1、产业在《产业结构调整指导目录（2024 年本）》属于限制类，属于绥宁县一般产业，且均已列入《绥宁县“十四五”矿业发展规划（2021-2025）》，政策导向评价为“允许”。2、产业发展均会对水资源、土壤环境、大气环境等生态环境产生影响，不符合我县主体生态功能“水源涵养型”定位，因此生态安全评价为“不符合”。3、产业不属于国家或省战略性或规划产业，也不属于地方支柱性产业，产业生产工艺和环保设施基本满足要求，因此产业资源评价为“稀少”。4、综合分析县有关单位、相关领域专家及利益主体对于产业准入负面清单的调整建议评价为“是”。 | 允许   | 不符合  | 稀少   | 是    | 优化规则型 |
| 26 | 0820 锰矿、铬矿采选    |  | 允许   | 不符合  | 稀少   | 是    | 优化规则型 |
| 27 | 1012 建筑装饰用石开采   |  | 允许   | 不符合  | 稀少   | 是    | 优化规则型 |
| 28 | 1019 粘土及其他土砂石开采 |  | 允许   | 不符合  | 稀少   | 是    | 优化规则型 |



绥宁县国家重点生态功能区产业准入负面清单编制说明

| 序号 | 小类（代码及名称）    | 指标叠加分析  | 政策导向 | 生态安全 | 产业资源 | 调整建议 | 评判结果  |
|----|--------------|---|------|------|------|------|-------|
| 29 | 1331 食用植物油加工 | 1、产业在《产业结构调整指导目录（2024 年本）》属于限制类，根据《绥宁县“十四五”农业发展规划（2021-2025）》，年产油料作物超 10 万亩，属于绥宁县主导产业，政策导向评价为”允许”。2、产业发展均会对水资源、土壤环境、大气环境等生态环境产生影响，不符合我县主体生态功能水源涵养型定位，因为生态安全评价为“不符合”。3、产业不属于国家或省战略性或规划产业，但属于地方支柱性产业，产业生产工艺和环保设施基本满足要求，因此产业资源评价为“丰富”。4、综合分析县有关单位、相关领域专家及利益主体对于产业准入负面清单的调整建议评价为“是”。        | 允许   | 不符合  | 丰富   | 是    | 优化规则型 |
| 30 | 1351 牲畜屠宰    | 1、产业在《产业结构调整指导目录（2024 年本）》属于限制类，根据《绥宁县“十四五”农业发展规划（2021-2025）》，至 2025 年绥宁县出栏生猪 50 万头、出栏牛 5 万头、羊 9 万只，属于绥宁县主导产业，政策导向评价为”允许”。2、产业发展产生的下脚料等会对水资源、土壤环境、大气环境等生态环境产生影响，不符合我县水源涵养型生态功能区定位，因为生态安全评价为“不符合”。3、属于地方支柱性产业，生产工艺和环保设施基本满足要求，因此产业资源评价为“丰富”。4、综合分析有关单位、相关领域专家及利益主体对于产业准入负面清单的调整建议评价为“否”。 | 允许   | 不符合  | 一般   | 是    | 优化规则型 |

绥宁县国家重点生态功能区产业准入负面清单编制说明

| 序号 | 小类（代码及名称）       | 指标叠加分析   | 政策导向 | 生态安全 | 产业资源 | 调整建议 | 评判结果  |
|----|-----------------|--|------|------|------|------|-------|
| 31 | 1522 瓶（罐）装饮用水制造 | 1、产业在《产业结构调整指导目录（2024 年本）》属于限制类，根据《绥宁县“十四五”新型轻工业发展规划（2021-2025）》，“将矿泉水打造成县域经济发展主导产业，实现以水兴业、靠水发财、借水筑城的发展目标。”，属于绥宁县现有主导产业，政策导向评价为“允许”。2、产业发展必定会对水资源造成较大影响，不符合绥宁县“水源涵养型”生态功能区定位，因此生态安全评价为“不符合”。3、绥宁县地处湘西南-桂北断隆带与湘中褶皱区地块接合部，地质构造运动发育形成了规模巨大、深部交汇的深大断裂带，茂密的森林植被和丰富的地面径流使境内矿泉水资源极其丰富，且为深部循环水，储量稳定，为高偏硅酸、富锶型优质矿泉水。且为地方支柱性产业，产业资源评价为“丰富”。4、综合分析县有关单位、相关领域专家及利益主体对于产业准入负面清单的调整建议评价为“是”。 | 允许   | 不符合  | 丰富   | 是    | 优化规则型 |
| 32 | 2021 胶合板制造      | 1、根据《中共绥宁县委办公室绥宁县人民政府办公室关于印发关于进一步推进楠竹产业高质量发展的意见》（绥办字〔2023〕54 号）；《中共绥宁县委办公室绥宁县人民政府办公室关于印发关于支持楠竹产业发展的八条措施的通知》（绥办字〔2024〕19 号）；大力发展楠竹产业及其制造业，政策导向评价为“允许”。2、产业发展需砍伐大量竹  | 允许   | 不符合  | 丰富   | 是    | 优化规则型 |
| 33 | 2023 刨花板制造      |  | 允许   | 不符合  | 丰富   | 是    | 优化规则型 |
| 34 | 2041 竹制品制造      |  | 允许   | 不符合  | 丰富   | 是    | 优化规则型 |
| 35 | 2110 木质家具制造     |  | 允许   | 不符合  | 丰富   | 是    | 优化规则型 |
| 36 | 2120 竹、藤家具制造    |  | 允许   | 不符合  | 丰富   | 是    | 优化规则型 |

绥宁县国家重点生态功能区产业准入负面清单编制说明

| 序号 | 小类（代码及名称）     | 指标叠加分析   | 政策导向 | 生态安全 | 产业资源 | 调整建议 | 评判结果  |
|----|---------------|--|------|------|------|------|-------|
|    |               | 木，影响区域生态环境平衡，造成水土流失等，因此生态安全评价为“不符合”。3、产业属于绥宁县主导产业，且全县竹林面积达 82 万亩，立竹数达 2 亿根，因此产业资源评价为“丰富”。4、综合分析县有关单位、相关领域专家及利益主体对于产业准入负面清单的调整建议评价为“是”。   |      |      |      |      |       |
| 37 | 2221 机制纸及纸板制造 | 1、产业在《产业结构调整指导目录（2024 年本）》属于限制类，根据《绥宁县“十四五”新型轻工业发展规划（2021-2025）》，政策导向评价为“允许”。2、产业发展与我县主体生态功能相契合，不会对生态环境造成显著的负面影响，《绥宁县“十四五”循环经济发展规划》中明确要求提升废纸回收率，推动再生纸规模化生产，并建立完善的废纸回收、分拣、加工体系。再生纸生产制造符合国家与湖南省关于发展循环经济和废弃物循环利用的相关布局，也是邵阳市重点发展产业类别之一，有助于保障国家资源安全、积极稳妥推进碳达峰碳中和以及加快发展方式绿色转型，因此生态安全评价为“符合”。3、产业不属于国家或省战略性或规划产业，但属于地方支柱性产业，产业生产工艺和环保设施基本满足要求，因此产业资源评价为“丰富”。4、综合分析县有关单位、相关领域专家及利益主体对于产业准入负面清单的调整建议评价为“是”。 | 允许   | 符合   | 丰富   | 是    | 调整类别型 |

绥宁县国家重点生态功能区产业准入负面清单编制说明

| 序号 | 小类（代码及名称）     | 指标叠加分析   | 政策导向 | 生态安全 | 产业资源 | 调整建议 | 评判结果  |
|----|---------------|--|------|------|------|------|-------|
| 38 | 2431 雕塑工艺品制造  | 1、产业在《产业结构调整指导目录（2024 年本）》属于限制类，属于绥宁县一般产业，反而因禁止乱砍乱伐而被限制，因此政策导向评价为“不允许”。2、产业发展均会对水资源、土壤环境、大气环境等生态环境产生影响，不符合我县主体生态功能水源涵养型定位，因为生态安全评价为“不符合”。3、产业不属于国家或省战略性或规划产业，也不属于地方支柱性产业，产业生产工艺和环保设施基本满足要求，因此产业资源评价为“稀少”。4、综合分析县有关单位、相关领域专家及利益主体对于产业准入负面清单的调整建议评价为“否”。 | 不允许  | 不符合  | 稀少   | 否    | 继续保留型 |
| 39 | 2613 无机盐制造    | 1、产业在《产业结构调整指导目录（2024 年本）》属于限制类，属于绥宁县一般产业，且均已列入《绥宁县“十四五”新型工业发展规划（2021-2025）》，政策导向评价为“允许”。  | 允许   | 不符合  | 稀少   | 是    | 优化规则型 |
| 40 | 2614 有机化学原料制造 | 2、产业发展均会对水资源、土壤环境、大气环境等生态环境产生影响，不符合我县主体生态功能区“水源涵养型”定位，因此生态安全评价为“不符合”。3、产业不属于国家或省战略性或规划产业，也不属于地方支柱性产业，产业生产工艺和环保设施基本满足要求，因此产业资源评价为“稀少”。4、综合分析县有关单位、相关领域专家及利益主体对于产业准入负面清单的调整建议评价为“是”。   | 允许   | 不符合  | 稀少   | 是    | 优化规则型 |

绥宁县国家重点生态功能区产业准入负面清单编制说明

| 序号 | 小类（代码及名称）                      | 指标叠加分析  | 政策导向 | 生态安全 | 产业资源 | 调整建议 | 评判结果  |
|----|--------------------------------|---|------|------|------|------|-------|
| 41 | 3011 水泥制造                      | 1、产业在《产业结构调整指导目录（2024 年本）》属于限制类，属于绥宁县一般产业，且均已列入《绥宁县“十四五”新型工业发展规划（2021-2025）》，政策导向评价为“允许”。<br>2、产业发展均会对水资源、土壤环境、大气环境等生态环境产生影响，不符合我县主体生态功能区“水源涵养型”定位，因此生态安全评价为“不符合”。3、产业不属于国家或省战略性或规划产业，也不属于地方支柱性产业，产业生产工艺和环保设施基本满足要求，因此产业资源评价为“稀少”。4、综合分析县有关单位、相关领域专家及利益主体对于产业准入负面清单的调整建议评价为“是”。 | 允许   | 不符合  | 稀少   | 是    | 优化规则型 |
| 42 | 3031 粘土砖瓦及建筑砌块制造               |   | 允许   | 不符合  | 稀少   | 是    | 优化规则型 |
| 43 | 3032 建筑用石加工<br>（原 3033 建筑用石加工） |   | 允许   | 不符合  | 稀少   | 是    | 优化规则型 |
| 44 | 3872 照明灯具制造                    | 1、产业在《产业结构调整指导目录（2024 年本）》属于限制类，属于绥宁县一般产业，已列入《绥宁县“十四五”新型工业发展规划（2021-2025）》，政策导向评价为“允许”。<br>2、产业发展均会对水资源、土壤环境、大气环境等生态环境产生影响，不符合我县主体生态功能区“水源涵养型”定位，因此生态安全评价为“不符合”。3、产业不属于国家或省战略性或规划产业，也不属于地方支柱性产业，产业生产工艺和环保设施基本满足要求，因此产业资源评价为“稀少”。4、综合分析县有关单位、相关领域专家及利益主体对于产业准入负面清单的调整建议评价为“是”。   | 允许   | 不符合  | 稀少   | 是    | 优化规则型 |

| 序号 | 小类（代码及名称）                | 指标叠加分析   | 政策导向 | 生态安全 | 产业资源 | 调整建议 | 评判结果  |
|----|--------------------------|--|------|------|------|------|-------|
| 45 | 4413 水力发电（原 4412 水力发电）   | 1、产业在《产业结构调整指导目录（2024 年本）》属于限制类，属于绥宁县主导产业，已列入《绥宁县“十四五”能源发展规划（2021-2025）》，政策导向评价为“允许”。2、无下泄生态流量的引水式水力发电项目易导致河流生态系统退化，出现河流断流现象，造成生物栖息地破碎化和水质恶化，对生物多样性影响较大。生态安全评价为“不符合”。3、产业属于绥宁县支柱性产业，境内水能资源较多，水力发电站数量较多，且生产工艺和环保设施达国家先进水平，因此产业资源评价为“丰富”。4、综合分析县有关单位、相关领域专家及利益主体对于产业准入负面清单的调整建议评价为“是”。 | 允许   | 不符合  | 丰富   | 是    | 优化规则型 |
| 46 | 4415 风力发电（原 4414 风力发电）   | 1、产业在《产业结构调整指导目录（2024 年本）》属于限制类，属于绥宁县一般产业，已列入《绥宁县“十四五”能源发展规划（2021-2025）》，政策导向评价为“允许”。2、  | 允许   | 不符合  | 稀少   | 是    | 优化规则型 |
| 47 | 4416 太阳能发电（原 4415 太阳能发电） | 产业发展需破坏区域生态环境，影响生物多样性和水资源安全，因此生态安全评价为“不符合”。3、产业不属于绥宁县支柱性产业，且境内可用于发展风力发电和太阳能发电的土地资源和风能资源等较为稀少，因此产业资源评价为“稀少”。4、综合分析县有关单位、相关领域专家及利益主体对于产业准入负面清单的调整建议评价为“是”。   | 允许   | 不符合  | 稀少   | 是    | 优化规则型 |

绥宁县国家重点生态功能区产业准入负面清单编制说明

| 序号 | 小类（代码及名称）                    | 指标叠加分析  | 政策导向 | 生态安全 | 产业资源 | 调整建议 | 评判结果  |
|----|------------------------------|---|------|------|------|------|-------|
| 48 | 7010 房地产开发经营                 | 1、产业为绥宁县一般产业，属于《产业结构调整指导目录（2024 年本）》限制类，政策导向评价为“允许”。2、产业发展过程中易造成相关区域的生态破坏和水土流失，可能影响生物栖息地与生物多样性和环境污染等，因此生态安全评价为“不符合”。3、产业不属于绥宁县支柱性产业，也绥宁县地形复杂，建设难度大，因此产业资源评价为“稀少”。4、综合分析县有关单位、相关领域专家及利益主体对于产业准入负面清单的调整建议评价为“否”。  | 允许   | 不符合  | 稀少   | 否    | 继续保留型 |
| 49 | 7869 其他游览景区管理（原 7852 游览景区管理） | 1、属于《产业结构调整指导目录（2024 年本）》的鼓励类，并且与《绥宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的发展方向相符合。政策导向情况为“允许”。2、该产业与我县的主导生态功能发展方向存在不匹配，管理不当和游客破坏活动可能导致重点生态功能区的生态破坏，对水源涵养产生较大影响。生态安全情况为“不符合”。3、产业属于地方支柱性产业，但发展相对缓慢，加上区域经济基础薄弱，旅游开发投入不足，缺乏有一定经验和规模的旅游企业，旅游管理的配套设施建设需要加强，产业资源评价为“稀少”。4、综合分析县有关单位、相关领域专家及利益主体对于产业准入负面清单的调整建议评价为“是”。 | 允许   | 不符合  | 丰富   | 是    | 优化规则型 |

绥宁县国家重点生态功能区产业准入负面清单编制说明

| 序号 | 小类（代码及名称）               | 指标叠加分析  | 政策导向 | 生态安全 | 产业资源 | 调整建议 | 评判结果  |
|----|-------------------------|---|------|------|------|------|-------|
| 50 | 2211 木竹浆制造              | 1、根据《中共绥宁县委办公室绥宁县人民政府办公室关于印发关于进一步推进楠竹产业高质量发展的意见》（绥办字〔2023〕54号）；《中共绥宁县委办公室绥宁县人民政府办公室关于印发关于支持楠竹产业发展的八条措施的通知》（绥办字〔2024〕19号）；大力发展楠竹产业及其制造业，政策导向评价为“允许”。2、产业发展需砍伐大量竹木，影响区域生态环境平衡，造成水土流失等，因此生态安全评价为“不符合”。3、产业属于绥宁县主导产业，且全县竹林面积达82万亩，立竹数达2亿根，因此产业资源评价为“丰富”。4、综合分析县有关单位、相关领域专家及利益主体对于产业准入负面清单的调整建议评价为“是”。 | 允许   | 不符合  | 丰富   | 是    | 优化规则型 |
| 51 | 3140 铁合金冶炼（原3150 铁合金冶炼） | 1、产业在《产业结构调整指导目录（2024年本）》属于限制类，属于绥宁县一般产业，已列入《绥宁县“十四五”新型工业发展规划（2021-2025）》，政策导向评价为“允许”。2、产业发展对水资源、土壤环境、大气环境等生态环境产生影响，不符合我县主体生态功能区定位，因此生态安全评价为“不符合”。3、产业不属于地方支柱性产业，产业生产工艺和环保设施基本满足要求，因此产业资源评价为“稀少”。4、综合分析县有关单位、相关领域专家及利益主体对于产业准入负面清单的调整建议评价为“是”。  | 允许   | 不符合  | 稀少   | 是    | 优化规则型 |



**1、继续保留型：**本类型涉及产业目录 3 门类、5 大类、8 中类、9 小类，保持原有准入标准与管控要求不变。

**2、调整类别型：**本类型涉及产业目录 1 个门类、1 个大类、1 个中类及 1 个小类，将原来为禁止类调整为限制类，通过类别调整实现清单优化。

## **C 制造业**

### **22 造纸和纸制品业**

#### **222 造纸 2221 机制纸及纸板制造**

以上产业目录调整内容：（1）、由原负面清单“禁止类”调整为“限制类”；（2）、原负面清单管控要求“禁止新建、改扩建，现有产业在 2020 年 12 月 31 日前关停”调整为：“新建项目生产工艺、环保设施和清洁生产标准达到国内先进水平。现有企业的生产工艺、环保设施和清洁生产标准低于国内先进水平的，应在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造”。

**3、优化规则型：**本类型涉及产业目录 5 门类、15 大类、26 中类、42 小类，通过调整准入细则和管控要求提升政策、生态适配性。

## **限制类**

### **A 农、林、牧、渔业**

#### **01 农业**

##### **011 谷物种植 0111 稻谷种植**

**012 豆类、油料和薯类种植 0121 豆类种植 0122 油料种植 0123 薯类种植**

**014 蔬菜、食用菌及园艺作物种植 0141 蔬菜种植 0142 食用菌种植**

015 水果种植 0152 葡萄种植 0153 柑橘类种植

016 坚果、含油果、香料和饮料作物种植 0169 其他饮料作物种植

017 中药材种植 0179 其他中药材种植

019 其他农业 0190 其他农业

以上产业目录优化调整内容：1.将原管控要求中“对15度以上坡耕地按照国家退耕还林任务要求，在2019年12月31日前完成退耕还林还草”删除；2.将小类代码及名称按《国民经济行业分类GB/T4754-2017》更新。

### 03 畜牧业

031 牲畜饲养 0311 牛的饲养 0313 猪的饲养 0314 羊的饲养

032 家禽饲养 0321 鸡的饲养 0322 鸭的饲养 0323 鹅的饲养

以上产业目录优化调整内容：1、将管控要求第4条“限养区内不得新建、扩建规模化畜禽养殖场。适养区实行舍饲圈养，以草定畜，并配套建设牲畜排泄等集中处理设施。”修改为“限养区内不得新建、扩建规模化畜禽养殖场，原有的畜禽养殖场从事养殖生产活动必须配套建设好畜禽粪污等集中处理设施。适养区实行以舍饲圈养为主半放养为辅，以草定畜，并配套建设畜禽粪污等集中处理设施。以上畜禽粪污都需达到国家排放标准后实现资源化利用，不得排入河流及饮用水源地范围”。2、第5条“允许在适养区范围内利用废弃地和荒山荒坡等未利用地进行规模化养殖，鼓励发展生态循环养殖模式，配套建设牲畜排泄等集中处理设施。”修改为“允许适养区范围内在符合乡村规划前提下利用废弃地、荒山、荒坡和林地等地方发展生态种养循环的适度规模养殖，并配套建设畜禽粪污等集中处理设施，达到国家排

放标准后实现资源化利用，不得排入河流及饮用水源地范围”。3、将原负面清单管控要求中“限养区和适养区畜禽养殖场废弃物需经处理后实现资源化利用或按照《畜禽养殖业污染物排放标准》（GB18596-2001）达标排放”调整为“限养区和适养区畜禽养殖场废弃物需经处理后实现资源化利用或按照《湖南省畜禽规模养殖污染防治规定》（湘政办发〔2022〕46号）达标排放”。

## **B 采矿业**

### **08 黑色金属矿采选业**

081 铁矿采选 0810 铁矿采选

082 锰矿、铬矿采选 0820 锰矿、铬矿采选

以上产业目录优化调整内容：1.将原管控要求中“禁止新建，现有采矿权到期不予延续”删除；2.将原管控要求中升级改造时间由2019年12月31日优化调整为2026年12月31日。

### **10 非金属矿采选业**

101 土砂石开采 1012 建筑装饰用石开采 1019 粘土及其他土砂石开采

以上产业目录优化调整内容：将原负面清单管控要求中“现有采石场生产工艺、环保设施和清洁生产标准未达到国内先进水平的，在2019年12月31日前完成升级改造”调整为“现有采石场生产工艺、环保设施和清洁生产标准未达到国内先进水平的，在2026年12月31日前完成升级改造”。

## **C 制造业**

### **13 农副食品加工业**

133 植物油加工 1331 食用植物油加工 1351 牲畜屠宰

以上产业目录优化调整内容：1、将原管控要求中升级改造时间由 2019 年 12 月 31 日优化调整为 2026 年 12 月 31 日；删除禁止新建的管控要求。

### **15 酒、饮料和精制茶制造业**

152 饮料制造 1522 瓶（罐）装饮用水制造

以上产业目录优化调整内容：1.将原管控要求中“新建产业入住园区”删除；2.将原管控要求中升级改造时间由 2019 年 12 月 31 日优化调整为 2026 年 12 月 31 日。

### **20 木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业**

202 人造板制造 2021 胶合板制造 2023 刨花板制造

204 竹、藤、棕、草等制品制造 2041 竹制品制造

以上产业目录优化调整内容：1.将原管控要求中“新建项目入驻园区”删除；2.将原管控要求中升级改造时间由 2019 年 12 月 31 日优化调整为 2026 年 12 月 31 日。

### **21 家具制造业**

211 木质家具制造 2110 木质家具制造

212 竹、藤家具制造 2120 竹、藤家具制造

以上产业目录优化调整内容：将原管控要求中升级改造时间由 2019 年 12 月 31 日优化调整为 2026 年 12 月 31 日。

### **26 化学原料和化学制品制造业**

261 基础化学原料制造 2613 无机盐制造 2614 有机化学原料制造

以上产业目录优化调整内容：将原管控要求中升级改造时间由 2019 年 12 月 31 日优化调整为 2026 年 12 月 31 日。

### **30 非金属矿物制品业**

**301 水泥、石灰和石膏制造 3011 水泥制造**

**303 砖瓦、石材等建筑材料制造 3031 粘土砖瓦及建筑砌块制造**  
**3032 建筑用石加工**

以上产业目录优化调整内容：1.将原管控要求中“新建项目必须入驻园区”删除；2.将原管控要求中升级改造时间由2019年12月31日优化调整为2026年12月31日；3.将小类代码及名称按《国民经济行业分类 GB/T4754-2017》更新。

**38 电气机械和器材制造业**

**387 照明器具制造 3872 照明灯具制造**

以上产业目录优化调整内容：将原产业存在状况“规划发展产业”优化调整“现有一般产业”。

**44 电力、热力生产和供应业**

**441 电力生产 4413 水力发电 4415 风力发电 4416 太阳能发电**

以上产业目录优化调整内容：1.将原管控要求中“新建项目不得占耕地、林地、草地、湿地等区域。”优化调整为“新建项目不得占耕地、湿地等区域”。2.将小类代码及名称按《国民经济行业分类 GB/T4754-2017》更新。

**N 水利、环境和公共设施管理业**

**78 公共设施管理业**

**786 游览景区管理 7869 其他游览景区管理**

以上产业目录优化调整内容：将中类、小类代码及名称按《国民经济行业分类 GB/T4754-2017》更新。

**禁止类：**

**C 制造业**

## **22 造纸和纸制品业**

### **221 纸浆制造 2211 木竹浆制造**

以上产业目录优化调整内容：将原负面清单管控要求中“禁止新建、改扩建，现有产业在 2020 年 12 月 31 日前关停”调整为“禁止新建、改扩建，现有产业在 2026 年 12 月 31 日前关停”。

## **31 黑色金属冶炼和压延加工业**

### **314 铁合金冶炼 3140 铁合金冶炼**

以上产业目录优化调整内容：1.将原负面清单管控要求中“禁止新建、改扩建，现有产业在 2020 年 12 月 31 日前关停”调整为“禁止新建、改扩建，现有产业在 2026 年 12 月 31 日前关停”。2.将中类、小类代码及名称按《国民经济行业分类 GB/T4754-2017》更新。

## **（五）产业准入负面清单内容**

本负面清单涵盖国民经济 6 门类 19 大类 36 中类 51 小类，其中禁止类涉及 1 门类 2 大类 2 中类 2 小类，限制类涉及 6 门类 18 大类 34 中类 49 小类，详见下表。

表 4-3 绥宁县国家重点生态功能区产业准入负面清单及优化调整内容表

| 序号  | 门类（代码及名称）  | 大类（代码及名称） | 中类（代码及名称）           | 小类（代码及名称）                            | 产业存在状况 | 管控要求  | 优化调整内容  | 备注            |
|-----|------------|-----------|---------------------|--------------------------------------|--------|---|---|---------------|
| 限制类 |            |           |                     |                                      |        |   |   |               |
| 1   | A 农、林、牧、渔业 | 01 农业     | 011 谷物种植            | 0111 稻谷种植                            | 现有主导产业 | 1. 禁止施用剧毒、高毒农药。实施农药、化肥使用量零增长行动。减少化肥施用，增施有机肥，实施土壤有机质提升工程和测土配方施肥，建设有机农产品生产基地。2. 禁止毁林、毁草、烧山、天然草地垦植。3.禁止在 25 度以上坡地开垦种植。4.在不破坏天然林资源的基础上，适度发展食（药）用菌。5.禁止占用天然湿地、天然草场种植中药材。 | 1.将原管控要求中“对 15 度以上坡耕地按照国家退耕还林任务要求，在 2019 年 12 月 31 日前完成退耕还林还草”删除；2.将小类代码及名称按《国民经济行业分类 GB/T4754-2017》更新。 | 《指导目录》<br>鼓励类 |
| 2   | A 农、林、牧、渔业 | 01 农业     | 012 豆类、油料和薯类种植      | 0121 豆类种植                            | 现有一般产业 |   |   |               |
| 3   | A 农、林、牧、渔业 | 01 农业     | 012 豆类、油料和薯类种植      | 0122 油料种植                            | 现有一般产业 |   |   |               |
| 4   | A 农、林、牧、渔业 | 01 农业     | 012 豆类、油料和薯类种植      | 0123 薯类种植                            | 现有一般产业 |   |   |               |
| 5   | A 农、林、牧、渔业 | 01 农业     | 014 蔬菜、食用菌及园艺作物种植   | 0141 蔬菜种植                            | 现有一般产业 |   |   |               |
| 6   | A 农、林、牧、渔业 | 01 农业     | 014 蔬菜、食用菌及园艺作物种植   | 0142 食用菌种植                           | 现有主导产业 |   |   |               |
| 7   | A 农、林、牧、渔业 | 01 农业     | 015 水果种植            | 0152 葡萄种植                            | 现有一般产业 |   |   |               |
| 8   | A 农、林、牧、渔业 | 01 农业     | 015 水果种植            | 0153 柑橘类种植                           | 现有一般产业 |   |   |               |
| 9   | A 农、林、牧、渔业 | 01 农业     | 016 坚果、含油果、香料和饮料作物植 | 0169 其他饮料作物种植<br>（原 0169 茶及其他饮料作物种植） | 现有一般产业 |   |   |               |
| 10  | A 农、林、牧、渔业 | 01 农业     | 017 中药材种植           | 0179 其他中药材种植<br>（原 0170 中药材种植）       | 现有主导产业 |   |   |               |
| 11  | A 农、林、牧、渔业 | 01 农业     | 019 其他农业            | 0190 其他农业                            | 现有一般产业 |   |   |               |
| 12  | A 农、林、牧、渔业 | 02 林业     | 022 造林和更新           | 0220 造林和更新                           | 现有一般产业 | 禁止种植桉树等高耗水速生林，现有高耗水速生林应在 2025 年 12 月 31 日之前实施树种替换。生态林、经济林建设必须落实水土保持措施。  | 继续保留型，无优化调整内容。  | 《指导目录》<br>鼓励类 |
| 13  | A 农、林、牧、渔业 | 02 林业     | 024 木材和竹材采运         | 0241 木材采运                            | 现有一般产业 | 禁止天然林商业性采伐、禁止公益林采伐（抚育和更新性质的采伐除外），现有天然林、公益林实行封禁抚育，其中公益林中的毛竹林除外（可作更新经营）。对采伐区和集材道应当采取水土流失的保护措施。  | 继续保留型，无优化调整内容。  | 《指导目录》<br>限制类 |
| 14  | A 农、林、牧、渔业 | 02 林业     | 024 木材和竹材采运         | 0242 竹材采运                            | 现有一般产业 |   |   |               |
| 15  | A 农、林、牧、渔业 | 02 林业     | 025 林产品采集           | 0251 木竹材林产品采集                        | 现有一般产业 | 禁止开展天然林、生态公益林等各种林木产品、古树名木及其他野生植物的采集等活动（科研除外）。林产品采集过程中应严格落实水土保持措施。   | 继续保留型，无优化调整内容。  | 《指导目录》<br>限制类 |
| 16  | A 农、林、牧、渔业 | 03 畜牧业    | 031 牲畜饲养            | 0311 牛的饲养                            | 现有一般产业 | 1.县政府划定畜禽养殖禁养区、限养区、适养区。依法关闭或搬迁禁养区内畜禽养殖场和养殖专业户。2.禁止在居民区、学校、旅游景区等人口集中区进行规模化养殖。3.禁养区内禁止新建畜禽养殖  | 1、修改管控要求第 4 条和第 5 条；2、将原管控要求中“限养区和适养区畜禽养殖   | 《指导目录》<br>鼓励类 |

| 绥宁县国家重点生态功能区产业准入负面清单编制说明 |            |           |             |              |        |   |   |               |
|--------------------------|------------|-----------|-------------|--------------|--------|---|---|---------------|
| 序号                       | 门类（代码及名称）  | 大类（代码及名称） | 中类（代码及名称）   | 小类（代码及名称）    | 产业存在状况 | 管控要求  | 优化调整内容  | 备注            |
| 17                       | A 农、林、牧、渔业 | 03 畜牧业    | 031 牲畜饲养    | 0313 猪的饲养    | 现有一般产业 | 场。4.限养区内不得新建、扩建规模化畜禽养殖场。原有的畜禽养殖场从事养殖活动必须配套建设好畜禽粪污等集中处理设施。适养区实行舍饲圈养为主半放养为辅，以草定畜，并配套建设畜禽粪污等集中处理设施。以上畜禽粪污都需达到国家排放标准后实现资源化利用，不得排入河流及饮用水源地范围。5.允许适养区范围内在符合乡村规划前提下利用废弃地、荒山、荒坡和林地等地方发展生态种养循环的适度规模养殖，并配套建设畜禽粪污等集中处理设施，达到国家排放标准后实现资源化利用，不得排入河流及饮用水源地范围。6.限养区和适养区畜禽养殖场废弃物需经处理后实现资源化利用或按照《湖南省畜禽规模养殖污染防治规定》（湘政办发〔2022〕46号）达标排放。   | 场废弃物需经处理后实现资源化利用或按照《畜禽养殖业污染物排放标准》（GB18596-2001）达标排放”优化为“限养区和适养区畜禽养殖场废弃物需经处理后实现资源化利用或按照《湖南省畜禽规模养殖污染防治规定》（湘政办发〔2022〕46号）达标排放”。                                      |               |
| 18                       | A 农、林、牧、渔业 | 03 畜牧业    | 031 牲畜饲养    | 0314 羊的饲养    | 现有一般产业 |   |   |               |
| 19                       | A 农、林、牧、渔业 | 03 畜牧业    | 032 家禽饲养    | 0321 鸡的饲养    | 现有一般产业 | 1.县政府划定畜禽养殖禁养区、限养区、适养区。依法关闭或搬迁禁养区内畜禽养殖场和养殖专业户。2.禁止在居民区、学校、旅游景区等人口集中区进行规模化养殖。3.禁养区内禁止新建畜禽养殖场。4.限养区内不得新建、扩建规模化畜禽养殖场。原有的畜禽养殖场从事养殖活动必须配套建设好畜禽粪污等集中处理设施。适养区实行舍饲圈养为主半放养为辅，以草定畜，并配套建设畜禽粪污等集中处理设施。以上畜禽粪污都需达到国家排放标准后实现资源化利用，不得排入河流及饮用水源地范围。5.允许适养区范围内在符合乡村规划前提下利用废弃地、荒山、荒坡和林地等地方发展生态种养循环的适度规模养殖，并配套建设畜禽粪污等集中处理设施，达到国家排放标准后实现资源化利用，不得排入河流及饮用水源地范围。6.限养区和适养区畜禽养殖场废弃物需经处理后实现资源化利用或按照《湖南省畜禽规模养殖污染防治规定》（湘政办发〔2022〕46号）达标排放。 | 1、修改管控要求第4条和第5条；2、将原管控要求中“限养区和适养区畜禽养殖场废弃物需经处理后实现资源化利用或按照《畜禽养殖业污染物排放标准》（GB18596-2001）达标排放”优化为“限养区和适养区畜禽养殖场废弃物需经处理后实现资源化利用或按照《湖南省畜禽规模养殖污染防治规定》（湘政办发〔2022〕46号）达标排放”。 | 《指导目录》<br>鼓励类 |
| 20                       | A 农、林、牧、渔业 | 03 畜牧业    | 032 家禽饲养    | 0322 鸭的饲养    | 现有一般产业 |   |   |               |
| 21                       | A 农、林、牧、渔业 | 03 畜牧业    | 032 家禽饲养    | 0323 鹅的饲养    | 现有一般产业 |   |   |               |
| 22                       | A 农、林、牧、渔业 | 03 畜牧业    | 033 狩猎和捕捉动物 | 0330 狩猎和捕捉动物 | 现有一般产业 | 禁止捕捉珍贵濒危野生动物，禁止发展以野外资源为原料的珍贵濒危野生动植物加工业。   | 继续保留型，无优化调整内容。  | 《指导目录》<br>限制类 |
| 23                       | A 农、林、牧、渔业 | 04 渔业     | 041 水产养殖    | 0412 内陆养殖    | 现有一般产业 | 1.县政府划定水产养殖禁养区、限养区、适养区，依法关停、拆除禁养区内养殖设施。2.禁止在天然河流、湖泊水域、大中型水库投肥饵养殖。   | 继续保留型，无优化调整内容。  | 《指导目录》<br>鼓励类 |



| 序号 | 门类（代码及名称）  | 大类（代码及名称）            | 中类（代码及名称）   | 小类（代码及名称）       | 产业存在状况 | 管控要求  | 优化调整内容   | 备注            |
|----|------------|----------------------|-------------|-----------------|--------|---|--|---------------|
| 24 | A 农、林、牧、渔业 | 04 渔业                | 042 水产捕捞    | 0422 内陆捕捞       | 现有一般产业 | 1.禁止采用炸鱼、电鱼、毒鱼、矮围、网围、“迷魂阵”、“绝户网”、拖网、张网、敷网、陷阱、地笼、耙刺等渔具渔法及其它破坏渔业资源的方式和渔具捕捞鱼类、螺蚌及其他水生动物。禁止在禁渔区、禁渔期进行捕捞。2.禁止采用强光、超声波等破坏渔业资源的方式捕捞。3.禁止发包承包天然水面进行养殖捕捞、私自圈占天然水面进行养殖捕捞。 | 继续保留型，无优化调整内容。   | 《指导目录》<br>鼓励类 |
| 25 | B 采矿业      | 08 黑色金属矿采选业          | 081 铁矿采选    | 0810 铁矿采选       | 现有一般产业 | 1.现有企业生产工艺、环保设施和清洁生产标准未达到国家标准的，在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。2.对生态造成破坏的现有项目以及现有废弃矿坑，立即开展治理，尽快修复生态。3.  | 1.将原管控要求中“禁止新建，现有采矿权到期不予延续”删除；2。将原管控要求中升级改造时间由 2019 年 12 月 31 日优化调整为 2026 年 12 月 31 日。 | 《指导目录》<br>限制类 |
| 26 | B 采矿业      | 08 黑色金属矿采选业          | 082 锰矿、铬矿采选 | 0820 锰矿、铬矿采选    | 现有一般产业 | 对关停的项目，按照谁破坏谁治理的原则进行矿山地质环境恢复治理。4.对现有采矿权有效期到期不再延续登记、限期退出的，由当地人民政府作出关闭决定，并与采矿权人签订关闭补偿协议，依法予以补偿，按照规定办理采矿许可证注销手续。   |  |               |
| 27 | B 采矿业      | 10 非金属矿采选业           | 101 土砂石开采   | 1012 建筑装饰用石开采   | 现有一般产业 | 1.禁止在高速公路、国道、省道、旅游公路沿线、水库等区域布局。2.现有采石场生产工艺、环保设施和清洁生产标准未达到国家标准的，在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。3.对生态造成破坏的   | 将原管控要求中升级改造时间由 2019 年 12 月 31 日优化调整为 2026 年 12 月 31 日。                                 | 《指导目录》<br>限制类 |
| 28 | B 采矿业      | 10 非金属矿采选业           | 101 土砂石开采   | 1019 粘土及其他土砂石采  | 现有一般产业 | 现有生产项目以及现有废弃矿坑，立即开展治理，尽快修复生态。   |  |               |
| 29 | C 制造业      | 13 农副食品加工业           | 133 植物油加工   | 1331 食用植物油加工    | 现有主导产业 | 1.新建项目入驻产业园区，生产工艺、环保设施和清洁生产标准达到国家标准。2.现有项目在 2026 年 12 月 31 日前进入工业园。现有企业的生产工艺、环保设施和清洁生产标准低于国内先进水平的，应在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。                                   | 将原管控要求中升级改造时间由 2019 年 12 月 31 日优化调整为 2026 年 12 月 31 日。                                 | 《指导目录》<br>鼓励类 |
| 30 | C 制造业      | 13 农副食品加工业           | 135 屠宰及肉类加工 | 1351 牲畜屠宰       | 现有主导产业 | 对现有企业实施升级改造，下脚料全部综合利用，污水应纳入工业污水厂集中处理；纳入县城污水管网进行统一处理的，应符合《污水排入城镇下水道水质标准》，否则不予接收。现有产业清洁生产水平不得低于国家标准。  | 将原管控要求要求中“禁止新建”删除  | 《指导目录》<br>限制类 |
| 31 | C 制造业      | 15 酒、饮料和精制茶制造业       | 152 饮料制造    | 1522 瓶（罐）装饮用水制造 | 现有主导产业 | 新建项目，生产工艺、环保设施和清洁生产标准达到国家标准。现有企业的生产工艺、环保施和清洁生产标准低于国内先进水平的，应在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。   | 1.将原管控要求中“新建产业入住园区”删除；<br>2.将原管控要求中升级改造时间由 2019 年 12 月 31 日优化调整为 2026 年 12 月 31 日。     | 《指导目录》<br>鼓励类 |
| 32 | C 制造业      | 20 木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业 | 202 人造板制造   | 2021 胶合板制造      | 现有主导产业 | 1.禁止新建、改扩建 1 万立方米/年以下的胶合板生产线。2.现有企业的生产工艺、环保设施和清洁生产标准低于国家标准的，应在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。   | 将原管控要求中升级改造时间由 2019 年 12 月 31 日优化调整为 2026 年 12 月 31 日。                                 | 《指导目录》<br>鼓励类 |

绥宁县国家重点生态功能区产业准入负面清单编制说明

| 序号 | 门类（代码及名称） | 大类（代码及名称）            | 中类（代码及名称）        | 小类（代码及名称）                  | 产业存在状况            | 管控要求  | 优化调整内容   | 备注            |
|----|-----------|----------------------|------------------|----------------------------|-------------------|---|--|---------------|
| 33 | C 制造业     | 20 木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业 | 202 人造板制造        | 2023 刨花板制造                 | 现有一般产业            | 1.禁止新建、改扩建单线 3 万立方米/年以下的木质刨花板生产线。<br>2.现有企业的生产工艺、环保设施和清洁生产标准低于国家标准的，应在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。   | 将原管控要求中升级改造时间由 2019 年 12 月 31 日优化调整为 2026 年 12 月 31 日。   | 《指导目录》<br>鼓励类 |
| 34 | C 制造业     | 20 木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业 | 204 竹、藤、棕、草等制品制造 | 2041 竹制品制造                 | 现有主导产业            | 新建项目生产工艺、环保设施和清洁生产标准达到国家标准。现有企业的生产工艺、环保设施和清洁生产标准低于国家标准的，应在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。               | 1.将原管控要求中“新建项目入驻园区”删除；<br>2.将原管控要求中升级改造时间由 2019 年 12 月 31 日优化调整为 2026 年 12 月 31 日。   | 《指导目录》<br>鼓励类 |
| 35 | C 制造业     | 21 家具制造业             | 211 木质家具制造       | 2110 木质家具制造                | 现有主导产业            | 新建项目生产工艺、环保设施和清洁生产标准达到国家标准。现有企业的生产工艺、环保设施和清洁生产标准低于国家标准的，应在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。               | 1.将原管控要求中“新建项目入驻园区”删除；<br>2.将原管控要求中升级改造时间由 2019 年 12 月 31 日优化调整为 2026 年 12 月 31 日。   | 《指导目录》<br>鼓励类 |
| 36 | C 制造业     | 21 家具制造业             | 212 竹、藤家具制造      | 2120 竹、藤家具制造               | 现有主导产业            |   |  |               |
| 37 | C 制造业     | 22 造纸和纸制品业           | 222 造纸           | 2221 机制纸及纸板制造              | 现有主导产业            | 新建项目生产工艺、环保设施和清洁生产标准达到国家标准。现有企业的生产工艺、环保设施和清洁生产标准低于国家标准的，应在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。               | 将原管控要求中“禁止新建、改扩建，现有产业在 2026 年 12 月 31 日前关停”优化调整为现管控要求。   | 《指导目录》<br>限制类 |
| 38 | C 制造业     | 24 文教、工美、体育和娱乐用品制造业  | 243 工艺美术及礼仪用品制造  | 2431 雕塑工艺品制造               | 现有一般产业            | 禁止发展珍稀植物根雕制造业。  | 继续保留型，无优化调整内容。   | 《指导目录》<br>限制类 |
| 39 | C 制造业     | 26 化学原料和化学制品制造业      | 261 基础化学原料制造     | 2613 无机盐制造                 | 现有一般产业            | 禁止新建、改扩建，现有企业的生产工艺、环保设施和清洁生产标准低于国家标准的，应在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。                                 | 将原管控要求中升级改造时间由 2019 年 12 月 31 日优化调整为 2026 年 12 月 31 日。   | 《指导目录》<br>限制类 |
| 40 | C 制造业     | 26 化学原料和化学制品制造业      | 261 基础化学原料制造     | 2614 有机化学原料制造              | 现有一般产业            | 禁止新建、改扩建，现有企业的生产工艺、环保设施和清洁生产标准低于国家标准的，应在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。                                 | 将原管控要求中升级改造时间由 2019 年 12 月 31 日优化调整为 2026 年 12 月 31 日。   | 《指导目录》<br>限制类 |
| 41 | C 制造业     | 30 非金属矿物制品业          | 301 水泥、石灰和石膏制造   | 3011 水泥制造                  | 现有一般产业<br>（原主导产业） | 1.现有企业的生产工艺、环保设施和清洁生产标准低于国家标准的，应在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。  | 1.将原有管控要求中“1.禁止新建水泥熟料建设项目，新上企业不予核准。”删除；2.将原管控要求中升级改造时间由 2019 年 12 月 31 日优化调整为 2026 年 12 月 31 日。3.将原有主导产业优化调整为现有一般产业。       | 《指导目录》<br>限制类 |
| 42 | C 制造业     | 30 非金属矿物制品业          | 303 砖瓦、石材等建筑材料制造 | 3031 粘土砖瓦及建筑砌块制造           | 现有一般产业            | 1.严禁新上 3000 万标砖/年以下的煤矸石、页岩烧结实心砖生产线。<br>2.现有企业的生产工艺、环保设施和清洁生产标准低于国家标准的，应在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。 | 将原管控要求中升级改造时间由 2019 年 12 月 31 日优化调整为 2026 年 12 月 31 日。   | 《指导目录》<br>限制类 |
| 43 | C 制造业     | 30 非金属矿物制品业          | 303 砖瓦、石材等建筑材料制造 | 3032 建筑用石加工（原 3033 建筑用石加工） | 现有一般产业            | 1.新建石材加工项目清洁生产水平不得低于清洁生产国家标准。2.现有企业的生产工艺、环保设施和清洁生产标准低于国家标准的，应在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。           | 1.将原管控要求中“新建项目必须入驻园区”删除；2.将原管控要求中升级改造时间由 2019 年 12 月 31 日优化调整为 2026 年 12 月 31 日；<br>3.将小类代码及名称按《国民经济行业分类 GB/T4754-2017》更新。 | 《指导目录》<br>限制类 |

| 绥宁县国家重点生态功能区产业准入负面清单编制说明 |                    |                 |                             |                              |                   |   |   |               |
|--------------------------|--------------------|-----------------|-----------------------------|------------------------------|-------------------|---|---|---------------|
| 序号                       | 门类（代码及名称）          | 大类（代码及名称）       | 中类（代码及名称）                   | 小类（代码及名称）                    | 产业存在状况            | 管控要求  | 优化调整内容  | 备注            |
| 44                       | C 制造业              | 38 电气机械和器材制造业   | 387 照明器具制造                  | 3872 照明灯具制造                  | （原规划产业）<br>现有一般产业 | 禁止发展普通照明灯、高压汞灯，新建项目入驻产业园区，企业清洁生产水平达到国家标准。   | 将原产业存在状况“规划发展产业”优化调整“现有一般产业”  | 《指导目录》<br>限制类 |
| 45                       | D 电力、热力、燃气及水生产和供应业 | 44 电力、热力生产和供应业  | 441 电力生产                    | 4413 水力发电（原 4412 水力发电）       | 现有主导产业            | 禁止新建无下泄生态流量的引水式水利发电项目，现有此类项目 2026 年底前完成生态化改造或关闭退出。  | 1.将原管控要求中“现有此类项目 2019 年底前完成生态化改造或关闭退出。”优化调整为“现有此类项目 2026 年底前完成生态化改造或关闭退出”；2.将小类代码及名称按《国民经济行业分类 GB/T4754-2017》更新 | 《指导目录》<br>鼓励类 |
| 46                       | D 电力、热力、燃气及水生产和供应业 | 44 电力、热力生产和供应业  | 441 电力生产                    | 4415 风力发电（原 4414 风力发电）       | 现有一般产业            | 1.新建项目不得占耕地、湿地等区域。2.禁止在河道和湖泊管理范围内新建风力发电项目。3.现有项目对生态造成破坏的，立即治理恢复。  | 1.将原管控要求中“新建项目不得占耕地、林地、草地、湿地等区域。”优化调整为“新建项目不得占耕地、湿地等区域”。2.小类代码及名称按《国民经济行业分类 GB/T4754-2017》更新。                   | 《指导目录》<br>鼓励类 |
| 47                       | D 电力、热力、燃气及水生产和供应业 | 44 电力、热力生产和供应业  | 441 电力生产                    | 4416 太阳能发电（原 4415 太阳能发电）     | 现有一般产业            | 1.新建项目不得占耕地、林地、草地、湿地等区域，原则上仅限布局在全县重点贫困村及部分非贫困村，且符合光伏扶贫计划。2.禁止在河道和湖泊管理范围内新建太阳能发电项目。3. 现有项目对生态造成破坏的，立即治理恢复。 | 将小类代码及名称按《国民经济行业分类 GB/T4754-2017》更新。  | 《指导目录》<br>鼓励类 |
| 48                       | K 房地产业             | 70 房地产业         | 701 房地产开发经营                 | 7010 房地产开发经营                 | 现有一般产业            | 房地产开发项目必须在县国土空间规划或乡镇国土空间规划建设用地范围内集中布局、据点式开发，禁止成片蔓延式扩展，禁止在林地、草地上新建、改扩建房地产开发项目。                             | 将原管控要求“房地产开发项目必须在现有城镇总体规划建设用地范围内集中布局、据点式开发，禁止成片蔓延式扩展，禁止在林地、草地上新建、改扩建房地产开发项目。严格限制发展高档别墅类房地产开发项目。”优化调整为现管控要求。     | 《指导目录》<br>限制类 |
| 49                       | N 水利、环境和公共设施管理业    | 78 公共设施管理业      | 786 游览景区管理（原 785 公园和游览景区管理） | 7869 其他游览景区管理（原 7852 游览景区管理） | 现有主导产业            | 新建旅游景区禁止破坏生态环境，禁止在生态脆弱地区布局。新建项目必须配套建设固废垃圾收集、生活污水处理达标排放等清洁设施。根据景区承载能力进行功能分区管理，确定游客容量上限。                    | 将中类、小类代码及名称按《国民经济行业分类 GB/T4754-2017》更新。   | 《指导目录》<br>鼓励类 |
| 禁止类                      |                    |                 |                             |                              |                   |   |   |               |
| 1                        | C 制造业              | 22 造纸和纸制品业      | 221 纸浆制造                    | 2211 木竹浆制造                   | 现有一般产业            | 禁止新建、改扩建，现有产业在 2026 年 12 月 31 日前关停。   | 将原管控要求“禁止新建、改扩建，现有产业在 2020 年 12 月 31 日前关停。”优化调整为现管控要求。  | 《指导目录》<br>限制类 |
| 2                        | C 制造业              | 31 黑色金属冶炼和压延加工业 | 314 铁合金冶炼（原 315 铁合金冶炼）      | 3140 铁合金冶炼（原 3150 铁合金冶炼）     | 现有一般产业            | 禁止新建、改扩建，现有产业在 2026 年 12 月 31 日前关停。   | 将原管控要求“禁止新建、改扩建，现有产业在 2020 年 12 月 31 日前关停。”优化调整为现管控要求。  | 《指导目录》<br>限制类 |

## 五、意见与建议

### （一）强化实施保障

**1.组织保障方面。**县与乡镇两级加强组织领导，成立清单实施工作领导小组和相应机构，落实各产业管控要求的工作责任。

**2.制度保障方面。**坚定落实主体功能区制度，清单实施严格围绕乡镇主体功能区定位；实施领导干部和责任部门单位实施负面清单的政绩考核和问责制度，强化县域绿色经济和生态环境考核指标；健全自然资源资产产权和用途管制制度，对全县河流、森林、山岭、草原、荒地、湿地等自然生态空间进行统一调查摸底登记，并对其管辖区段进行清晰界定，明确相应权责及监管主体。

**3.技术保障方面。**加大企业的技术改造升级力度，尤其是采矿业企业的生产工艺改造、环保设施升级和清洁生产技术提升，采用新型生产模式防治农村种植和养殖产生的面源污染等问题。

**4.资金保障方面。**完善配套财政支持政策，在负面清单实施后，需充分考虑禁止类产业的发展机会成本、限制类产业的转型升级投入以及地方财政收入的潜在流失等因素。为此，应构建和完善地区间的横向生态补偿机制，并探索设立政府主导或社会参与的公益基金。同时，地方政府应加强对优势产业的政策支持，加大对允许类和鼓励类优势产业的政策扶持力度，通过税收优惠、财政补贴、产业基金等手段，增强区域经济的自我“造血”能力，促进产业结构优化和可持续发展。

### （二）建立动态跟踪监管和调整机制

定期开展负面清单的跟踪监测、监督评估及调整优化工作，确保负面清单的实施效果与政策目标相一致。对于负面清单中对经济社会

发展影响较大的产业，在确保生态环境保护的前提下，实施动态调整，避免“一刀切”式的管理方式，推动产业合理发展与生态保护的平衡。

### **（三）探索补偿机制**

充分考虑负面清单实施后禁止类产业的机会成本、限制类产业转型升级的资金需求以及地方财政收入的潜在流失，建立健全地区间横向生态补偿机制，探索设立政府性或社会性公益金，为生态保护和产业转型提供资金支持。


通过上述措施，确保负面清单的科学性、可操作性和动态适应性，同时为生态保护和产业发展提供有力的政策保障和财政支持。

|  |         |      |             |
|--|---------|------|-------------|
| 《国家重点生态功能区产业准入负面清单》  |         |      |             |
| 意见反馈表  |         |      |             |
| 单位名称   | 县发展和改革局 |      |             |
| 联系人  | 唐中魁     | 联系电话 | 18692982389 |
| <p>意见及建议：</p> <p>1、建议将 32 号胶合板制造、33 号刨花板制造、35 号木质家具制造、36 号竹、藤家具制造移除出受限制名单。移除的理由有，一是上述 4 个产业未列入国家《产业结构调整指导目录（2024 年本）》的限制类范围，且是我县现有主导产业，其中部分产业还涉及“以竹代塑”新兴领域，如 36 号竹、藤家具制造，具有良好的发展潜力与创新价值。第二，当前我县工业产业正处于转型升级的攻坚阶段，工业产值增长较为缓慢，在此关键时期，对于符合国家政策导向的产业，可以支持于鼓励为主，推动产业提质增效。第三，受条件制约，我县招商引资工作挑战较大，若对现有主导产业额外设限，将不利于招商企业在本地的初期培育与发展壮大。</p> <p>2.建议将 37 号机制纸及纸板制造移除出受限制名单。移除理由有，一是机制纸及纸板制造产业不在国家《产业结构调整指导目录（2024 年本）》限制类范畴，且作为我县现有主导产业，具备稳定发展的政策基础与产业根基。二是以吉升工业纸板、天宇纸制品为代表的企业，长期以来在税收贡献上表现突出。若将该行业纳入受限范围不利于这些企业的后续发展。</p> |         |      |             |

签字：

单位（盖章）

2025 年 4 月 29





# 《国家重点生态功能区产业准入负面清单》 意见反馈表

|      |             |      |             |
|------|-------------|------|-------------|
| 单位名称 | 绥宁县畜牧水产事务中心 |      |             |
| 联系人  | 杨云          | 联系方式 | 18707391491 |

## 意见及建议:

根据我县境内是以山地为主的实际情况，对限制类 16-18 项中的《管控要求》，提出以下几条建议：

第 4 条，“限养区内不得新建、扩建规模化畜禽养殖场。适养区实行舍饲圈养，以草定畜，并配套建设牲畜排泄等集中处理设施。” 建议改为“限养区内不得新建、扩建规模化畜禽养殖场，原有的畜禽养殖场若从事养殖生产活动就必须配套建设好畜禽粪污等集中处理设施。适养区实行以舍饲圈养为主半放养为辅，以草定畜，并配套建设畜禽粪污等集中处理设施。”

第 5 条，“允许在适养区范围内利用废弃地和荒山荒坡等未利用地进行规模化养殖，鼓励发展生态循环养殖模式，配套建设牲畜排泄等集中处理设施。” 建议改为“允许在适养区范围内利用废弃地、荒山、荒坡和林地等地方发展生态种养循环的适度规模养殖，并配套建设畜禽粪污等集中处理设施，实现牲畜粪污资源化综合利用。”

签字:  杨通生  
单位(盖章)  
2025年4月25日  
4305210609137

|  |             |      |             |
|--|-------------|------|-------------|
| 《国家重点生态功能区产业准入负面清单》<br>意见反馈表   |             |      |             |
| 单位名称   | 绥宁县畜牧水产事务中心 |      |             |
| 联系人  | 向志扬         | 联系方式 | 18973939990 |
| <p>意见及建议：</p> <p>根据我县屠宰实际情况,对绥宁县产业准入负面清单限制类第 30 项 C 制造业、13 农副食品加工类、135 屠宰及肉类加工、1351 牲畜屠宰《管控要求》中不得新建屠宰场，提出以下建议：</p> <p>《生猪屠宰管理条例》第二条规定，在边远和交通不便的农村地区,可以设置仅限于向本地市场供应生猪产品的小型生猪屠宰场点。《湖南省生猪屠宰管理条例》第八条规定，在边远和交通不便的农村地区，可以设置小型生猪屠宰点。《湖南省农业农村厅、湖南省发展和改革委员会、湖南省公安厅、湖南省市场监督管理局关于进一步规范畜禽屠宰行业管理的意见》（湘农发〔2022〕3 号）要求调整生猪屠宰场设置模式，按照养殖产能与屠宰产能相匹配的原则,调整优化生猪屠宰场设置模式，引导屠宰产能由主销区向主产区转移，由小散屠宰向现代化屠宰转型,着力培育高水平高质量高效益的现代化生猪屠宰场和养宰销一体化生猪屠宰场。年出栏生猪 100 万头以下的县，原则上只设置 1 家生猪屠宰场；年出栏生猪 100 万头以上</p> |             |      |             |



的养殖大县，可设2家生猪屠宰场。支持年出栏生猪30万头以上、年出栏地方猪10万头以上的大型养殖企业或年加工猪肉产品2万吨以上的肉类加工企业配套发展与其养殖、加工产能相匹配的生猪屠宰场，可不受其所在地区生猪屠宰场规划数量限制。规范乡镇小型生猪屠宰点设置，除边远和交通不便的农村地区外，原则上以县为单位按农业农村部现有批准备案数量，总量控制，只减不增。我县仅只有一家绥宁县绿洲生猪定点屠宰场（A类），牛、羊、家禽无定点屠宰场，其他乡镇无小型定点屠宰场（点），乡镇居民基本上是由乡镇的屠户私屠滥宰贩卖，未经检疫检验，严重违反了国家实行生猪定点屠宰、集中检疫制度。为保障居民的肉食品安全，考虑到我县屠宰现实情况，建议可以新建符合标准的屠宰场（点）。

签字：水杨通生  
单位（盖章）  
2025年4月25日  
4305270009437

《国家重点生态功能区产业准入负面清单》意见反馈表

|      |                 |      |             |
|------|-----------------|------|-------------|
| 单位名称 | 绥宁县鹅公岭侗族苗族乡人民政府 |      |             |
| 联系人  | 杨彬              | 联系方式 | 19375269960 |

建议如下：

删除：1-11项中的2、3条，因为种植水果、和茶树不会破坏林地。

第16-21项中的第4条“限养区内不得新建、扩建规模化畜禽养殖场。适养区实行舍饲圈养，以草定畜，并配套建设牲畜排泄等集中处理设施。”建议改为“限养区内不得新建、扩建规模化畜禽养殖场，原有的畜禽养殖场从事养殖生产活动必须配套建设好畜禽粪污等集中处理设施。适养区实行以舍饲圈养为主半放养为辅，以草定畜，并配套建设畜禽粪污等集中处理设施。以上畜禽粪污都需达到国家排放标准后实现资源化利用，不得排入河流及饮用水源地范围。”第5条“允许在适养区范围内利用废弃地和荒山荒坡等未利用地进行规模化养殖，鼓励发展生态循环养殖模式，配套建设牲畜排泄等集中处理设施。”建议改为“允许适养区范围内在符合乡村规划前提下利用废弃地、荒山、荒坡和林地等地方发展生态种养循环的适度规模养殖，并配套建设畜禽粪污等集中处理设施，达到国家排放标准后实现资源化利用，不得排入河流及饮用水源地范围。”

删除第25项的第1条。

禁止类第1-2项管控要求建议删除，改为“生产工艺、环保设施和清洁生产标准符合于国家标准”。

负面清单内“国内先进水平”改为“国家标准”。

签字：

单位盖章

2025年5月6日



《国家重点生态功能区产业准入负面清单》

意见反馈表

|      |          |      |             |
|------|----------|------|-------------|
| 单位名称 | 黄土矿镇人民政府 |      |             |
| 联系人  | 罗成       | 联系方式 | 15273967390 |

意见及建议:

1. 建议把A农、林、牧、渔业—02林业由限制类上升为鼓励类。
2. 建议把C制造业—13农副食品加工业由限制类上升为鼓励类。
3. 建议把C制造业—20木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业由限制类上升为鼓励类。



《国家重点生态功能区产业准入负面清单》  
意见反馈表

|      |             |      |             |
|------|-------------|------|-------------|
| 单位名称 | 绥宁县金屋塘镇人民政府 |      |             |
| 联系人  | 唐太平         | 联系方式 | 15892392565 |

意见及建议:

限制类: 调出 序号 32. 33. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44.  
46. 共 11 个.

禁止类: 调出 序号 1. 2.



签字:

单位 (盖章)

月 29 日



《国家重点生态功能区产业准入负面清单》

意见反馈表

单位名称

绥宁县统计局

联系人

李红军

联系方式

151890995

意见及建议:

无



2025年 4月 25日

《国家重点生态功能区产业准入负面清单》

意见反馈表

|      |              |      |             |
|------|--------------|------|-------------|
| 单位名称 | 绥宁县文化旅游广电体育局 |      |             |
| 联系人  | 杨昌西          | 联系方式 | 15180981918 |

意见及建议：

关于《国家重点生态功能区产业准入负面清单》限制类序号第49点，没有修改意见。

签字：

单位（盖章）

2025年5月6日





《国家重点生态功能区产业准入负面清单》  
意见反馈表

单位名称

绥宁县河口苗族乡人民政府

联系人

肖星星

联系方式

15973902791

意见及建议：

无

签字：

单位

盖章

2025年4月30日



《绥宁县国家重点生态功能区产业准入负面清单》

意见回复

| 审查部门        | 审查部门意见   | 回复   |
|-------------|--|--|
| 绥宁县发展和改革委员会 | <p>1、建议将 32 号胶合板制造、33 号刨花板制造、35 号木质家具制造、36 号竹、藤家具制造移除出受限制名单。移除的理由有，一是上述 4 个产业未列入国家《产业结构调整指导目录(2024 年本)》的限制类范围，且是我县现有主导产业，其中部分产业还涉及“以竹代塑”新兴领域，如 36 号竹、藤家具制造，具有良好的发展潜力与创新价值。第二，当前我县工业产业正处于转型升级的攻坚阶段，工业产值增长较为缓慢，在此关键时期，对于符合国家政策导向的产业，可以支持于鼓励为主，推动产业提质增效。第三，受条件制约，我县招商引资工作挑战较大，若对现有主导产业额外设限，将不利于招商企业在本地的初期培育与发展壮大。</p> <p>2.建议将 37 号机制纸及纸板制造移除出受限制名单。移除理由有，一是机制纸及纸板制造产业不在国家《产业结构调整指导目录(2024 年本)》限制类范畴，且作为我县现有主导产业，具备稳定发展的政策基础与产业根基。二是以吉升工业纸板、天字纸制品为代表的企业，长期以来在税收贡献上表现突出。若将该行业纳入受限范围不利于这些企业的后续发展。</p> | <p>1、未采纳，根据湖南省自然资源厅关于印发《湖南省重新制定国家重点生态功能区产业准入负面清单工作方案》的通知是否纳入《产业结构调整指导目录(2024 年本)》的限制类范围不作为调出负面清单的依据；管控要求并未限制正规企业或者符合国家标准的企业发展，对招商引资等并不会造成大的影响；且经分析产业不符合“调出清单型”。</p> <p>2、未采纳，理由同上。</p> |
| 绥宁县畜牧水产事务中心 | <p>1、根据我县境内是以山地为主的实际情况，对限制类 16-18 项中的《管控要求》,提出以下几条建议：第 4 条，“限养区内不得新建、扩建规模化畜禽养殖场。适养区实行舍饲圈养，以草定畜，并配套建设牲畜排泄等集中处理设施。”建议改为“限养区内不得新建、扩建规模化畜禽养殖场，原有的畜禽养殖场若从事养殖生产活动就必须配套建设好畜禽粪污等集中处理设施。适养区实行以舍饲圈养为主半放养为辅，以草定畜，并配套建设畜禽粪污等集中处理设施。”第 5 条，“允许在适养区范围内利用废弃地和荒山荒坡等未利用地进行规模化养殖，鼓励发展生态循环养殖模式，配套建设牲畜排泄等集中处理设施。”建议改为“允许在适养区范围内利用废弃地、荒山、荒坡和林地等地方发展生态种养循环的适度规模养殖，并配套建设畜禽粪污等集中处理设施，实现牲畜粪污资源化综合利用。”</p>   | <p>采纳，已修改管控要求。</p>   |



|                 |  |   |
|-----------------|--|---|
|                 | <p>2、根据我县屠宰实际情况，对绥宁县产业准入负面清单限制类第 30 项 C 制造业、13 农副食品加工业、135 屠宰及肉类加工、1351 牲畜屠宰《管控要求》中不得新建屠宰场，提出以下建议：《生猪屠宰管理条例》第二条规定，在边远和交通不便的农村地区，可以设置仅限于向本地市场供应生猪产品的小型生猪屠宰场点。《湖南省生猪屠宰管理条例》第八条规定，在边远和交通不便的农村地区，可以设置小型生猪屠宰点。《湖南省农业农村厅、湖南省发展和改革委员会、湖南省公安厅、湖南省市场监督管理局关于进一步规范畜禽屠宰行业管理的意见》(湘农发〔2022〕3 号) 要求调整生猪屠宰场设置模式，按照养殖产能与屠宰产能相匹配的原则，调整优化生猪屠宰场设置模式，引导屠宰产能由主销区向主产区转移，由小散屠宰向现代化屠宰转型，着力培育高水平高质量高效益的现代化生猪屠宰场和养宰销一体化生猪屠宰场。年出栏生猪 100 万头以下的县，原则上只设置 1 家生猪屠宰场；年出栏生猪 100 万头以上的养殖大县，可设 2 家生猪屠宰场。支持年出栏生猪 30 万头以上、年出栏地方猪 10 万头以上的大型养殖企业或年加工猪肉产品 2 万吨以上的肉类加工企业配套发展与其养殖、加工产能相匹配的生猪屠宰场，可不受其所在地区生猪屠宰场规划数量限制。规范乡镇小型生猪屠宰点设置，除边远和交通不便的农村地区外，原则上以县为单位按农业农村部现有批准备案数量，总量控制，只减不增。我县仅只有一家绥宁县绿洲生猪定点屠宰场(A 类),牛、羊、家禽无定点屠宰场，其他乡镇无小型定点屠宰场(点),乡镇居民基本上是由乡镇的屠户私屠滥宰贩卖，未经检疫检验，严重违反了国家实行生猪定点屠宰、集中检疫制度。为保障居民的肉食品安全，考虑到我县屠宰现实情况，建议可以新建符合标准的屠宰场(点)。</p> |   |
| 绥宁县鹅公岭侗族苗族乡人民政府 | <p>1、删除：1-11 项中的 2、3 条，因为种植水果、和茶树不会破坏林地。</p> <p>2、第 16-21 项中的第 4 条“限养区内不得新建、扩建规模化畜禽养殖场。适养区实行舍饲圈养，以草定畜，并配套建设牲畜排泄等集中处理设施。”建议改为“限养区内不得新建、扩建规模化畜禽养殖场，原有的畜禽养殖场从事养殖生产活动必须配套建设好畜禽粪污等集中处理设施。适养区实行以舍饲圈养为主半放养为辅，以草定畜，并配套建设畜禽粪污等集中处理设施。以上畜禽粪污都需达到国</p>  | <p>1、未采纳，《中华人民共和国水土保持法》明确规定禁止在 25 度以上陡坡地开垦种植农作物；</p> <p>2、采纳，已修改管控要求；</p> <p>3、采纳，已修改管控要求；</p> <p>4、未采纳，根据湖南省自然资源厅关于印发《湖南省重新制定国家重点生态功能区产业准入负面清单工作方案》的通知</p> |

|              |   |   |
|--------------|---|---|
|              | <p>家排放标准后实现资源化利用，不得排入河流及饮用水源地范围。”第5条“允许在适养区范围内利用废弃地和荒山荒坡等未利用地进行规模化养殖，鼓励发展生态循环养殖模式，配套建设牲畜排泄等集中处理设施。”建议改为“允许适养区范围内在符合乡村规划前提下利用废弃地、荒山、荒坡和林地等地方发展生态种养循环的适度规模养殖，并配套建设畜禽粪污等集中处理设施，达到国家排放标准后实现资源化利用，不得排入河流及饮用水源地范围。”</p> <p>3、删除第25项的第1条。</p> <p>4、禁止类第1-2项管控要求建议删除，改为“生产工艺、环保设施和清洁生产标准符合于国家标准”。</p> <p>5、负面清单内“国内先进水平”改为“国家标准”。</p> | <p>列入禁止类产业管控要求：列入禁止类产业涉及的项目禁止新建、改扩建，现有企业提出关闭时限要求；</p> <p>5、采纳，已修改管控要求。</p>  |
| 绥宁县黄土矿镇人民政府  | <p>1、建议把A农、林、牧、渔业-02林业由限制类上升为鼓励类；</p> <p>2、建议把C制造业-13农副食品加工业由限制类上升为鼓励类；</p> <p>3、建议把C制造业-20木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业由限制类上升为鼓励类。</p>   | <p>未采纳，《产业结构调整指导目录（2024年本）》中产业分为鼓励类、限制类和淘汰类，而根据湖南省自然资源厅关于印发《湖南省重新制定国家重点生态功能区产业准入负面清单工作方案》负面清单只分为限制类和禁止类。</p>          |
| 绥宁县金屋塘镇人民政府  | <p>限制类调出序号：32、33、37、38、39、40、41、42、43、44、46共11个；</p> <p>禁止类调出序号：1、2。</p>  | <p>未采纳，而根据湖南省自然资源厅关于印发《湖南省重新制定国家重点生态功能区产业准入负面清单工作方案》，调出序号均不符合“调出清单型”要求，且经分析上述序号的产业或多或少将对生态环境产生影响，因此必须对其准入进行限制或禁止。</p> |
| 绥宁县文化旅游广电体育局 | 无具体修改意见。  |   |
| 绥宁县统计局       | 无具体修改意见。  |   |

|              |          |  |
|--------------|----------|--|
| 绥宁县河口苗族乡人民政府 | 无具体修改意见。 |  |
|--------------|----------|--|