

## 绥宁县产业准入负面清单（征求意见稿）

绥宁县属于水源涵养型国家重点生态功能区。本负面清单涉及国民经济 6 门类 19 大类 36 中类 51 小类。其中禁止类涉及国民经济 1 门类 2 大类 2 中类 2 小类；限制类涉及国民经济 6 门类 18 大类 34 中类 49 小类。清单编制的总体原则和要求如下：

1、清单所列产业不涉及由国家规划布局的产业（如核电、航空运输、跨流域调水等）。

2、清单所列产业准入条件不低于国家《产业结构调整指导目录（2024 年本）》（以下简称《指导目录》）和相关法律法规的要求。列入禁止类产业有：《指导目录》中淘汰类；《指导目录》中限制类，且与所处重点生态功能区主体功能定位和发展方向不相符合的产业；《指导目录》中鼓励类和允许类，但在本行政区不具备资源要素禀赋，且与所处重点生态功能区主体功能定位和发展方向不相符合的产业，列入限制类产业有：《指导目录》中限制类；《指导目录》中鼓励类和允许类，在本行政区具有一定资源要素禀赋，但与所处重点生态功能区主体功能定位和发展方向不相符合的产业。

3、国家法律法规和地方性法规必须遵守，有关要求不再在清单表格中复述。清单所列产业的规模（或产量）、布局（或范围）、生产工艺（或装置）、清洁生产水平等管控要求，均按照所处重点生态功能区规划目标、发展方向和开发管制原则，依据《指导目录》和各行业规范条件、产业准入条件、地方相关规划及产业准入政策等，从严制定。

4、本行政区域内的自然保护区、世界文化自然遗产、风景名胜区、森林公园、地质公园、饮用水水源保护区、水产种质资源保护区等区域的管控要求，按照相关法律法规执行，不再在清单表格中复述。

5、清单以主体功能定位为重点生态功能区的乡镇为实施单元。国家另有规定的，从其规定。

序号	门类（代码及名称）	大类（代码及名称）	中类（代码及名称）	小类（代码及名称）	产业存在状况	管控要求	备注
限制类							
1	A 农、林、牧、渔业	01 农业	011 谷物种植	0111 稻谷种植	现有主导产业	1. 禁止施用剧毒、高毒农药。实施农药、化肥使用量零增长行动。减少化肥施用，增施有机肥，实施土壤有机质提升工程和测土配方施肥，建设有机农产品生产基地。2. 禁止毁林、毁草、烧山、天然草地垦植。3.禁止在25度以上坡地开垦种植。4.在不破坏天然林资源的基础上，适度发展食（药）用菌。5.禁止占用天然湿地、天然草场种植中药材。	《指导目录》 鼓励类
2	A 农、林、牧、渔业	01 农业	012 豆类、油料和薯类种植	0121 豆类种植	现有一般产业		
3	A 农、林、牧、渔业	01 农业	012 豆类、油料和薯类种植	0122 油料种植	现有一般产业		
4	A 农、林、牧、渔业	01 农业	012 豆类、油料和薯类种植	0123 薯类种植	现有一般产业		
5	A 农、林、牧、渔业	01 农业	014 蔬菜、食用菌及园艺作物种植	0141 蔬菜种植	现有一般产业		
6	A 农、林、牧、渔业	01 农业	014 蔬菜、食用菌及园艺作物种植	0142 食用菌种植	现有主导产业		
7	A 农、林、牧、渔业	01 农业	015 水果种植	0152 葡萄种植	现有一般产业		
8	A 农、林、牧、渔业	01 农业	015 水果种植	0153 柑橘类种植	现有一般产业		
9	A 农、林、牧、渔业	01 农业	016 坚果、含油果、香料和饮料作物种植	0169 其他饮料作物种植	现有一般产业		
10	A 农、林、牧、渔业	01 农业	017 中药材种植	0179 其他中药材种植	现有主导产业		
11	A 农、林、牧、渔业	01 农业	019 其他农业	0190 其他农业	现有一般产业		

序号	门类（代码及名称）	大类（代码及名称）	中类（代码及名称）	小类（代码及名称）	产业存在状况	管控要求	备注
12	A 农、林、牧、渔业	02 林业	022 造林和更新	0220 造林和更新	现有一般产业	禁止种植桉树等高耗水速生林，现有高耗水速生林应在 2025 年 12 月 31 日之前实施树种替换。生态林、经济林建设必须落实水土保持措施。	《指导目录》 鼓励类
13	A 农、林、牧、渔业	02 林业	024 木材和竹材采运	0241 木材采运	现有一般产业	禁止天然林商业性采伐、禁止公益林采伐（抚育和更新性质的采伐除外），现有天然林、公益林实行封禁抚育，其中公益林中的毛竹林除外（可作更新经营）。对采伐区和集材道应当采取水土流失的保护措施。	《指导目录》 限制类
14	A 农、林、牧、渔业	02 林业	024 木材和竹材采运	0242 竹材采运	现有一般产业		
15	A 农、林、牧、渔业	02 林业	025 林产品采集	0251 木竹材林产品采集	现有一般产业	禁止开展天然林、生态公益林等各种林木产品、古树名木及其他野生植物的采集等活动（科研除外）。林产品采集过程中应严格落实水土保持措施。	《指导目录》 限制类
16	A 农、林、牧、渔业	03 畜牧业	031 牲畜饲养	0311 牛的饲养	现有一般产业	1.县政府划定畜禽养殖禁养区、限养区、适养区。依法关闭或搬迁禁养区内畜禽养殖场和养殖专业户。2.禁止在居民区、学校、旅游景区等人口集中区进行规模化养殖。3.禁养区内禁止新建畜禽养殖场。4.限养区内不得新建、扩建规模化畜禽养殖场。原有的畜禽养殖场从事养殖活动必须配套建设好畜禽粪污等集	《指导目录》 鼓励类

序号	门类（代码及名称）	大类（代码及名称）	中类（代码及名称）	小类（代码及名称）	产业存在状况	管控要求	备注
17	A 农、林、牧、渔业	03 畜牧业	031 牲畜饲养	0313 猪的饲养	现有一般产业	中处理设施。适养区实行舍饲圈养为主半放养为辅，以草定畜，并配套建设畜禽粪污等集中处理设施。以上畜禽粪污都需达到国家排放标准后实现资源化利用，不得排入河流及饮用水源地范围。5.允许适养区范围内在符合乡村规划前提下利用废弃地、荒山、荒坡和林地等地方发展生态种养循环的适度规模养殖，并配套建设畜禽粪污等集中处理设施，达到国家排放标准后实现资源化利用，不得排入河流及饮用水源地范围。6.限养区和适养区畜禽养殖场废弃物需经处理后实现资源化利用或按照《湖南省畜禽规模养殖污染防治规定》（湘政办发〔2022〕46号）达标排放。	
18	A 农、林、牧、渔业	03 畜牧业	031 牲畜饲养	0314 羊的饲养	现有一般产业		
19	A 农、林、牧、渔业	03 畜牧业	032 家禽饲养	0321 鸡的饲养	现有一般产业	1.县政府划定畜禽养殖禁养区、限养区、适养区。依法关闭或搬迁禁养区内畜禽养殖场和养殖专业户。2.禁止在居民区、学校、旅游景区等人口集中区进行规模化养殖。3.禁养区内禁止新建畜禽养殖场。4.限养区内不得新建、扩建规模化畜禽养殖场。原有的畜禽养殖场从事养殖活动必须配套建设好畜禽粪污等集中处理设施。适养区实行舍饲圈养为主半放	《指导目录》 鼓励类
20	A 农、林、牧、渔业	03 畜牧业	032 家禽饲养	0322 鸭的饲养	现有一般产业		
21	A 农、林、牧、渔业	03 畜牧业	032 家禽饲养	0323 鹅的饲养	现有一般产业		

序号	门类（代码及名称）	大类（代码及名称）	中类（代码及名称）	小类（代码及名称）	产业存在状况	管控要求	备注
						养为辅，以草定畜，并配套建设畜禽粪污等集中处理设施。以上畜禽粪污都需达到国家排放标准后实现资源化利用，不得排入河流及饮用水源地范围。5.允许适养区范围内在符合乡村规划前提下利用废弃地、荒山、荒坡和林地等地方发展生态种养循环的适度规模养殖，并配套建设畜禽粪污等集中处理设施，达到国家排放标准后实现资源化利用，不得排入河流及饮用水源地范围。6.限养区和适养区畜禽养殖场废弃物需经处理后实现资源化利用或按照《湖南省畜禽规模养殖污染防治规定》（湘政办发〔2022〕46号）达标排放。	
22	A 农、林、牧、渔业	03 畜牧业	033 狩猎和捕捉动物	0330 狩猎和捕捉动物	现有一般产业	禁止捕捉珍贵濒危野生动物，禁止发展以野外资源为原料的珍贵濒危野生动植物加工业。	《指导目录》 限制类
23	A 农、林、牧、渔业	04 渔业	041 水产养殖	0412 内陆养殖	现有一般产业	1.县政府划定水产养殖禁养区、限养区、适养区，依法关停、拆除禁养区内养殖设施。2.禁止在天然河流、湖泊水域、大中型水库投肥饵养殖。	《指导目录》 鼓励类

序号	门类（代码及名称）	大类（代码及名称）	中类（代码及名称）	小类（代码及名称）	产业存在状况	管控要求	备注
24	A 农、林、牧、渔业	04 渔业	042 水产捕捞	0422 内陆捕捞	现有一般产业	1.禁止采用炸鱼、电鱼、毒鱼、矮围、网围、“迷魂阵”、“绝户网”、拖网、张网、敷网、陷阱、地笼、耙刺等渔具渔法及其它破坏渔业资源的方式和渔具捕捞鱼类、螺蚌及其他水生动物。禁止在禁渔区、禁渔期进行捕捞。 2.禁止采用强光、超声波等破坏渔业资源的方式捕捞。3.禁止发包承包天然水面进行养殖捕捞、私自圈占天然水面进行养殖捕捞。	《指导目录》 鼓励类
25	B 采矿业	08 黑色金属矿采选业	081 铁矿采选	0810 铁矿采选	现有一般产业	1.现有企业生产工艺、环保设施和清洁生产标准未达到国家标准的，在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。2.对生态造成破坏的现有项目以及现有废弃矿坑，立即开展治理，尽快修复生态。3.对关停的项目，按照谁破坏谁治理的原则进行矿山地质环境恢复治理。4.对现有采矿权有效期到期不再延续登记、限期退出的，由当地人民政府作出关闭决定，并与采矿权人签订关闭补偿协议，依法予以补偿，按照规定办理采矿许可证注销手续。	《指导目录》 限制类
26	B 采矿业	08 黑色金属矿采选业	082 锰矿、铬矿采选	0820 锰矿、铬矿采选	现有一般产业		

序号	门类（代码及名称）	大类（代码及名称）	中类（代码及名称）	小类（代码及名称）	产业存在状况	管控要求	备注
27	B 采矿业	10 非金属矿采选业	101 土砂石开采	1012 建筑装饰用石开采	现有一般产业	1.禁止在高速公路、国道、省道、旅游公路沿线、水库等区域布局。2.现有采石场生产工艺、环保设施和清洁生产标准未达到国家标准的，在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。3.对生态造成破坏的现有生产项目以及现有废弃矿坑，立即开展治理，尽快修复生态。	《指导目录》 限制类
28	B 采矿业	10 非金属矿采选业	101 土砂石开采	1019 粘土及其他土砂石采	现有一般产业		
29	C 制造业	13 农副食品加工业	133 植物油加工	1331 食用植物油加工	现有主导产业	1.新建项目入驻产业园区，生产工艺、环保设施和清洁生产标准达到国家标准。2.现有项目在 2026 年 12 月 31 日前进入工业园。现有企业的生产工艺、环保设施和清洁生产标准低于国内先进水平的，应在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。	《指导目录》 鼓励类
30	C 制造业	13 农副食品加工业	135 屠宰及肉类加工	1351 牲畜屠宰	现有主导产业	对现有企业实施升级改造，下脚料全部综合利用，污水应纳入工业污水厂集中处理；纳入县城污水管网进行统一处理的，应符合《污水排入城镇下水道水质标准》，否则不予接收。现有产业清洁生产水平不得低于国家标准。	《指导目录》 限制类

序号	门类（代码及名称）	大类（代码及名称）	中类（代码及名称）	小类（代码及名称）	产业存在状况	管控要求	备注
31	C 制造业	15 酒、饮料和精制茶制造业	152 饮料制造	1522 瓶（罐）装饮用水制造	现有主导产业	新建项目，生产工艺、环保设施和清洁生产标准达到国家标准。现有企业的生产工艺、环保施和清洁生产标准低于国内先进水平的，应在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。	《指导目录》 鼓励类
32	C 制造业	20 木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业	202 人造板制造	2021 胶合板制造	现有主导产业	1.禁止新建、改扩建 1 万立方米/年以下的胶合板生产线。2.现有企业的生产工艺、环保设施和清洁生产标准低于国家标准的，应在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。	《指导目录》 鼓励类
33	C 制造业	20 木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业	202 人造板制造	2023 刨花板制造	现有一般产业	1.禁止新建、改扩建单线 3 万立方米/年以下的木质刨花板生产线。2.现有企业的生产工艺、环保设施和清洁生产标准低于国家标准的，应在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。	《指导目录》 鼓励类
34	C 制造业	20 木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业	204 竹、藤、棕、草等制品制造	2041 竹制品制造	现有主导产业	新建项目生产工艺、环保设施和清洁生产标准达到国家标准。现有企业的生产工艺、环保设施和清洁生产标准低于国家标准的，应在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。	《指导目录》 鼓励类
35	C 制造业	21 家具制造业	211 木质家具制造	2110 木质家具制造	现有主导产业	新建项目生产工艺、环保设施和清洁生产标准达到国家标准。现有企业的生产工艺、环保设施和清洁生产标准低于国家标准的，应在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。	《指导目录》 鼓励类
36	C 制造业	21 家具制造业	212 竹、藤家具制造	2120 竹、藤家具制造	现有主导产业		



序号	门类（代码及名称）	大类（代码及名称）	中类（代码及名称）	小类（代码及名称）	产业存在状况	管控要求	备注
37	C 制造业	22 造纸和纸制品业	222 造纸	2221 机制纸及纸板制造	现有主导产业	新建项目生产工艺、环保设施和清洁生产标准达到国家标准。现有企业的生产工艺、环保设施和清洁生产标准低于国家标准的，应在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。	《指导目录》 限制类
38	C 制造业	24 文教、工美、体育和娱乐用品制造业	243 工艺美术及礼仪用品制造	2431 雕塑工艺品制造	现有一般产业	禁止发展珍稀植物根雕制造业。	《指导目录》 限制类
39	C 制造业	26 化学原料和化学制品制造业	261 基础化学原料制造	2613 无机盐制造	现有一般产业	禁止新建、改扩建，现有企业的生产工艺、环保设施和清洁生产标准低于国家标准的，应在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。	《指导目录》 限制类
40	C 制造业	26 化学原料和化学制品制造业	261 基础化学原料制造	2614 有机化学原料制造	现有一般产业	禁止新建、改扩建，现有企业的生产工艺、环保设施和清洁生产标准低于国家标准的，应在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。	《指导目录》 限制类
41	C 制造业	30 非金属矿物制品业	301 水泥、石灰和石膏制造	3011 水泥制造	现有一般产业	1.现有企业的生产工艺、环保设施和清洁生产标准低于国家标准的，应在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。	《指导目录》 限制类

序号	门类（代码及名称）	大类（代码及名称）	中类（代码及名称）	小类（代码及名称）	产业存在状况	管控要求	备注
42	C 制造业	30 非金属矿物制品业	303 砖瓦、石材等建筑材料制造	3031 粘土砖瓦及建筑砌块制造	现有一般产业	1.严禁新上 3000 万标砖/年以下的煤矸石、页岩烧结实心砖生产线。2.现有企业的生产工艺、环保设施和清洁生产标准低于国家标准的,应在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。	《指导目录》 限制类
43	C 制造业	30 非金属矿物制品业	303 砖瓦、石材等建筑材料制造	3032 建筑用石加工	现有一般产业	1.新建石材加工项目清洁生产水平不得低于清洁生产国家标准。2.现有企业的生产工艺、环保设施和清洁生产标准低于国家标准的,应在 2026 年 12 月 31 日前完成升级改造。	《指导目录》 限制类
44	C 制造业	38 电气机械和器材制造业	387 照明器具制造	3872 照明灯具制造	现有一般产业	禁止发展普通照明灯、高压汞灯，新建项目入驻产业园区，企业清洁生产水平达到国家标准。	《指导目录》 限制类
45	D 电力、热力、燃气及水生产和供应业	44 电力、热力生产和供应业	441 电力生产	4413 水力发电	现有主导产业	禁止新建无下泄生态流量的引水式水利发电项目，现有此类项目 2026 年底前完成生态化改造或关闭退出。	《指导目录》 鼓励类
46	D 电力、热力、燃气及水生产和供应业	44 电力、热力生产和供应业	441 电力生产	4415 风力发电	现有一般产业	1.新建项目不得占耕地、湿地等区域。2.禁止在河道和湖泊管理范围内新建风力发电项目。3.现有项目对生态造成破坏的，立即治理恢复。	《指导目录》 鼓励类

序号	门类（代码及名称）	大类（代码及名称）	中类（代码及名称）	小类（代码及名称）	产业存在状况	管控要求	备注
47	D 电力、热力、燃气及水生产和供应业	44 电力、热力生产和供应业	441 电力生产	4416 太阳能发电	现有一般产业	1.新建项目不得占耕地、林地、草地、湿地等区域，原则上仅限布局在全县重点贫困村及部分非贫困村，且符合光伏扶贫计划。2.禁止在河道和湖泊管理范围内新建太阳能发电项目。3. 现有项目对生态造成破坏的，立即治理恢复。	《指导目录》 鼓励类
48	K 房地产业	70 房地产业	701 房地产开发经营	7010 房地产开发经营	现有一般产业	房地产开发项目必须在县国土空间规划或乡镇国土空间规划建设用地范围内集中布局、据点式开发，禁止成片蔓延式扩展，禁止在林地、草地上新建、改扩建房地产开发项目。	《指导目录》 限制类
49	N 水利、环境和公共设施管理业	78 公共设施管理业	786 游览景区管理	7869 其他游览景区管理	现有主导产业	新建旅游景区禁止破坏生态环境，禁止在生态脆弱地区布局。新建项目必须配套建设固废垃圾收集、生活污水处理达标排放等清洁设施。根据景区承载能力进行功能分区管理，确定游客容量上限。	《指导目录》 鼓励类
禁止类							
1	C 制造业	22 造纸和纸制品业	221 纸浆制造	2211 木竹浆制造	现有一般产业	禁止新建、改扩建，现有产业在 2026 年 12 月 31 日前关停。	《指导目录》 限制类
2	C 制造业	31 黑色金属冶炼和压延加工业	314 铁合金冶炼	3140 铁合金冶炼	现有一般产业	禁止新建、改扩建，现有产业在 2026 年 12 月 31 日前关停。	《指导目录》 限制类